



**AXENCIA DE PROTECCION DA  
LEGALIDADE URBANISTICA**

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE E  
ORDENACIÓN DO TERRITORIO**



## I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2016 E PROGRAMA DE ACTUACIÓN SINVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

### I.1. Descrición da entidade

A Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (en adiante LOUGA) introduce a novidade organizativa de maior interese en materia de disciplina urbanística, ó crear a Axencia de Protección da Legalidade Urbanística (APLU) como instrumento fundamental para velar pola utilización racional do solo conforme ó disposto no ordenamento urbanístico.

Crease deste xeito un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións, para o desenvolvemento en común pola Administración autonómica e os municipios que voluntariamente se integren na mesma das funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo.

A Axencia iniciou o exercicio das funcións que ten encomendadas o día 18 de abril de 2008 co nomeamento do seu director e en cumprimento do preceptuado na Disposición Transitoria 2ª do Decreto 213/2007, do 31 de outubro, polo que se aproban os seus estatutos.

A APLU adscríbese organicamente á Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.

#### COMPETENCIAS ATRIBUÍDAS.

Para o cumprimento da misión de velar pola utilización racional do solo conforme ó disposto no ordenamento urbanístico, a Axencia ten atribuídas as seguintes funcións, segundo o disposto nos artigos 226.4 da Lei 9/2002 e 3 do Decreto 213/2007:

- A inspección e vixilancia urbanística sobre os actos de edificación e uso do solo.
- A adopción das medidas cautelares previstas na Lei 9/2002, en especial, as de suspensión dos actos de edificación e uso do solo que se realicen en solo rústico sen a preceptiva autorización autonómica ou incumprindo as condicións da autorización outorgada.
- A instrución dos expedientes de reposición da legalidade urbanística nos seguintes supostos:
  - a) obras realizadas sen licenza urbanística en terreos cualificados polo planeamento como zonas verdes, espazos libres, dotacións ou equipamentos públicos.
  - b) obras realizadas en solo rústico sen a preceptiva autorización urbanística autonómica ou incumprindo as súas condicións.

c) actividades prohibidas en solo rústico.

d) obras executadas sen licenza urbanística municipal constitutivas de infracción urbanística grave ou moi grave, só no caso de que o concello non exerza as súas competencias;

- O exercizo da potestade sancionadora nos seguintes supostos:

a) comisión de infraccións urbanísticas moi graves.

b) comisión de infraccións urbanísticas graves cometidas en solo rústico sen a preceptiva autorización autonómica ou incumprindo as súas condicións.

- A formulación ás distintas administracións de toda clase de solicitudes que considere pertinentes para asegurar o mellor cumprimento da legalidade urbanística.

- A denuncia ante o Ministerio Fiscal e os órganos da orde xurisdiccional penal dos feitos que, a resultas das actuacións practicadas, se consideren constitutivos de delito.

- O exercizo das potestades delegadas polos concellos integrados na Axencia.

- O requirimento para a anulación de licencias urbanísticas contrarias á normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral.

- O exercizo da potestade sancionadora e de reposición da legalidade por actuacións contrarias á Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas, realizadas na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

- O asesoramento e a asistencia ás Administracións Públicas integradas na Axencia; nas materias da súa competencia, e a proposta á consellería competente en materia de urbanismo de modificación ou adopción de normas legais ou regulamentarias necesarias para o mellor cumprimento da legalidade urbanística.

- E, en xeral, calquera outra competencia que en materia de disciplina urbanística lle corresponda exercer á Comunidade Autónoma.

#### PRINCIPAIS LIÑAS DE ACCIÓN PARA O ANO 2016.

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2016 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ó longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente e

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercizo coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercizo da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta Axencia céntrase principalmente en mellora-la viviancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

- A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas

- A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo

### 1.1.1. Obxectivos

EIXO	DESCRICIÓN EIXO
E3	Creceamento sustentable do territorio

EIXO	OBXECTIVO	DESCRICIÓN OBXECTIVO
E3	OE01	Ordenación Urbanística do territorio galego

### 1.1.2. Medidas, actuacións e indicadores

MEDIDA	DESCRICIÓN MEDIDA	2016	2017	2018
M01	Desenvolvemento da paisaxe e areas urbanas	5.317.188	5.317.288	5.317.488
	<b>TOTAL</b>	<b>5.317.188</b>	<b>5.317.288</b>	<b>5.317.488</b>

ACTUACIÓN	DESCRICIÓN ACTUACIÓN	2016	2017	2018
01AB	Dar formación especializada o persoal	10.000	10.000	10.000
01BA	Investigación das infraccións urbanísticas	600.000	600.000	600.000
01BB	Execución ordes demolición	450.000	450.000	450.000
02BB	Imposición de multas	1.000.000	1.000.000	1.000.000
03BB	Execución subsidiaria ordes demolición	2.100.000	2.100.000	2.100.000
01BC	Vixilancia cumprimento dos concellos	60.000	60.000	60.000
01CA	Dar a conocer a actividade da APLU	50.000	50.100	50.300
01AA	Vixilancia e inspección do territorio	1.000.000	1.000.000	1.000.000
01CB	Redacción informes urbanísticos	47.188	47.188	47.188
	<b>TOTAL</b>	<b>5.317.188</b>	<b>5.317.288</b>	<b>5.317.488</b>

INDICADOR	DESCRIPCIÓN INDICADOR	2016	2017	2018	UNIDADES
1	Expedientes informativos existentes	1.750	1.800	1.870	
2	Colaboración EGAP na realización cursos	2	2	2	
3	Expedientes de reposición da legalidade iniciados	430	450	480	
4	Expedientes de reposición da legalidade resoltos	430	450	480	
5	Ordes de demolición executadas voluntariamente	98	117	125	
6	Multas coercitivas impostas	800	830	850	
7	Ordes demolición executadas subsidiariamente	9	11	13	
8	Vixilancia dos concellos cumprimento da normativa				
9	Convenios de adhesión asinados	9	5	4	
10	Informes urbanísticos de asesoramento	35	43	50	

## I.2. Inversións

INVESTIMENTO PROXECTO	ANO INICIAL	ANO FINAL	CUSTO TOTAL	ORZAMENTO 2016	CONCELLO
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	360.000	360.000	O Pino
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	365.000	365.000	Vilaboa
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	100.000	100.000	Barreiros
ADQUISICION VEHICULOS	2.016	2.016	75.000	75.000	Varios
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	40.000	40.000	A Merca
REFORMA INSTALACIONES	2.016	2.016	10.000	10.000	Coruña
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	40.000	40.000	Bueu
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	707.000	707.000	Varios
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	303.000	303.000	Vigo
OBRAS DEMOLICIONS	2.016	2.016	70.000	70.000	O Grove
ADQUISICION MOBILIARIO	2.016	2.016	3.000	3.000	Santiago
		<b>TOTAL</b>	<b>2.073.000</b>	<b>2.073.000</b>	

## I.3. Territorialización

CONCELLO	GASTO DE PERSOAL	OUTROS GASTOS CORRENTES	GASTOS DE CAPITAL
A CORUÑA	297.463,86	0	28.750
LUGO	186.064,83	0	18.750
OURENSE	228.507,66	0	18.750
PONTEVEDRA	297.463,86	0	18.750
SANTIAGO DE COMPOSTELA	2.009.023,79	325.254	3.000
VARIOS CONCELLOS			1.985.000
<b>TOTAL</b>	<b>3.018.524</b>	<b>325.254</b>	<b>2.073.000</b>

#### I.4. Previsións orzamentarias e financiamento

##### I.4.1. Previsións Orzamento de explotación

### INGRESOS

#### Vendas e outros ingresos de explotación

INGRESOS	2016	2017	2018
INGRESOS PATRIMONIAIS	13.000	13.000	13.000
XUROS DE DEMORA	40.000	40.000	40.000
SANCIONS URBANISTICAS	575.000	575.000	575.000
MULTAS COERCITIVAS	775.000	775.000	775.000
EXECUCIONS SUBSIDIARIAS	1.985.000	1.985.000	1.985.000
TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPRES)	1.200	1.300	1.500
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.023.578	2.023.578	2.023.578
APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS	4.000	4.000	4.000
<b>TOTAL</b>	<b>5.416.778</b>	<b>5.416.878</b>	<b>5.417.078</b>

### GASTOS

#### Gastos de persoal

	REAL 2014	ESTIMADO 2015	PREVISIÓN 2016
Nº Empleados	74	76	76
Custo Total	2.722.761,06	2.920.363	3.018.524
Custo Medio	36.794,06	38.425,82	39.717,42

#### Servizos exteriores

DESCRICIÓN	REAL 2014	ESTIMADO 2015	PREVISIÓN 2016	PREVISIÓN 2017	PREVISIÓN 2018
ALUGAMENTOS E CANONS	11.999,99	17.400	15.000	16.000	17.000
REPARACIONES E MANTENIMIENTO E CONSERV	41.734,46	62.600	58.500	60.000	62.000
MATERIAL E SUMINISTRACIONES	103.437,75	23.011	244.754	250.000	257.000
INDENIZACIONES POR RAZONS SERVICIOS	6.506,05	7.000	7.000	7.500	8.000
<b>TOTAL</b>	<b>163.678,25</b>	<b>110.011</b>	<b>325.254</b>	<b>333.500</b>	<b>344.000</b>

##### I.4.2. Previsións Orzamento de capital

### ORIXES

#### Remanente de Tesourería

	2014	2015
1. Dereitos pendentes de cobro	2.442.932,3	2.296.878,18
(+) Do orzamento corrente	1.228.878,17	1.068.000
(+) De orzamentos pechados	1.385.450,73	1.228.878,18
(+) De operacións non orzamentarias	0	
(+) De operacións comerciais	0	
(-) De dubidoso cobro	0	
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva	171.396,6	0

	2014	2015
2. Obrigas pendentes de pagamento	26.402,31	40.000
(+) Do orzamento corrente	48.293,24	0
(+) De orzamentos pechados	2.029,72	0
(+) De operacións non orzamentarias	-23.920,65	40.000
(+) De operacións comerciais	0	0
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva		
3. Fondos líquidos	4.298.920,71	5.000.000
I. Remanente de tesourería afectado	0	
II. Remanente de tesourería non afectado	0	
III. Remanente de tesourería total (1-2+3)	6.715.450,7	7.256.878,18

## APLICACIÓNS

### Adquisicións de inmovilizado non financeiro

ADQUISICIÓN INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2014	ESTIMADO 2015	PREVISIÓN 2016
ADQUISICION MOBILIARIO	0	0	3.000
REFORMA INSTALACIONES	0	0	10.000
VEHICULOS INSPECCION URBANISTICA	45.000	0	75.000
OBRAS DEMOLICIONS	138.483,41	1.985.000	1.985.000
<b>TOTAL</b>	<b>183.483,41</b>	<b>1.985.000</b>	<b>2.073.000</b>

## FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2016 acada a cifra de 5.416.778 euros, no que se refire ós seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese ós ingresos correntes, que proveñen dos seguintes conceptos:

- \* Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración.

- \* Xuros de demora.

- \* Sancións urbanísticas impostas.

- \* Multas coercitivas.

- \* Execucións subsidiarias.

- \* Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas.

- \* Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.



\* Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- GASTOS DE OPERACIÓNS CORRENTES: Acadan un importe de 3.343.778 euros e engloban os seguintes conceptos:

\* Custos de persoal, polo importe de 3.018.524 euros.

\* Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos e, en xeral, tódolos servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 325.254 euros

- GASTOS DE OPERACIÓNS DE CAPITAL: Acadan un importe total de 2.073.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

10.000 €, destinados á reforma dun aseo no Servizo Provincial da Coruña para a súa posibilitar o seu uso por minusválido.

3.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

75.000 € destinados á adquisición de todoterreos para inspeccións urbanística, co obxectivo de acceder a zonas de difícil ou imposible acceso co parque automovilístico existente.

1.985.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.



ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2016					
ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2014	ESTIMADO 2015	ORZAMENTO 2016	PREVISIÓN 2017	PREVISIÓN 2018
1.Gastos de persoal	2.723	2.920	3.019	3.019	3.019
1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social	558	613	621	621	621
2.Gastos en bens correntes e servizos	164	319	325	335	345
3.Gastos financeiros					
3.1. Xuros					
3.2. Resto de gastos financeiros					
4.Transferencias correntes					
4.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1)					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
4.2. Ao sector privado					
- Feoga-Garantía					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
6. Investimentos reais	188	1.985	2.073	2.063	2.053
6.1. Terreos					
6.2. Inmovilizado Inmaterial	50		88	5	5
6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais					
6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas					
6.5. Resto de investimentos reais	138	1.985	1.985	2.058	2.048
7.Transferencias de capital					
7.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
7.2. Ao sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	3.075	5.224	5.417	5.417	5.417
8. Activos financeiros	414				
8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP					
8.2. Resto de activos financeiros	414				
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	3.489	5.224	5.417	5.417	5.417

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2016					
ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2014	ESTIMADO 2015	ORZAMENTO 2016	PREVISION 2017	PREVISION 2018
<b>3. Tasas e outros ingresos</b>	<b>1.364</b>	<b>3.216</b>	<b>3.376</b>	<b>3.376</b>	<b>3.377</b>
3.1. Tasas académicas					
3.2. Outras taxas e precios públicos	4	1	1	1	2
3.3. Outros ingresos	1.360	3.215	3.375	3.375	3.375
<b>4. Transferencias correntes</b>	<b>2.107</b>	<b>1.998</b>	<b>2.028</b>	<b>2.028</b>	<b>2.028</b>
4.1. Do Sector Público	2.107	1.998	2.028	2.028	2.028
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	2.107	1.994	2.024	2.024	2.024
- De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A.					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locales		4	4	4	4
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
4.2. Da Unión Europea					
- Do Fondo Social Europeo					
- Outras de la Unión Europea(ESPECIFICAR)					
4.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
<b>5. Ingresos patrimoniais</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>13</b>
5.1. Xuros	18	10	13	13	13
5.2. Outros ingresos patrimoniais					
<b>6. Alleamento de investimentos reais</b>					
6.1. Terreos					
6.2. Resto de investimentos reais					
<b>7. Transferencias de capital</b>					
7.1. Do Sector Público					
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais					
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
7.2. Da Unión Europea					
- Do FEDER					
- Outras da Unión Europea					
7.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
<b>TOTAL NON FINANCEIRO</b>	<b>3.489</b>	<b>5.224</b>	<b>5.417</b>	<b>5.417</b>	<b>5.417</b>
<b>8. Activos financeiros</b>					
8.1. Remanente de Tesourería					
8.2. Outros activos financeiros					
<b>9. Pasivos financeiros</b>					
<b>TOTAL</b>	<b>3.489</b>	<b>5.224</b>	<b>5.417</b>	<b>5.417</b>	<b>5.417</b>