



## **ORZAMENTOS XERAIS DE GALICIA PARA O EXERCICIO 2015**



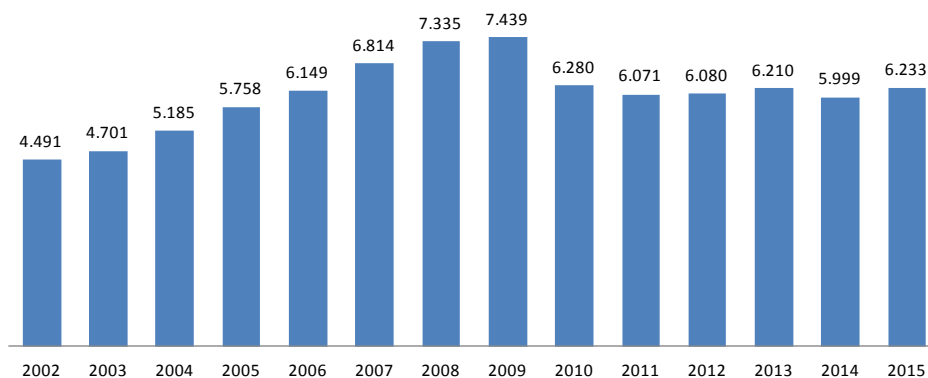
## II. ORZAMENTOS XERAIS DE GALICIA PARA O EXERCICIO 2015

### II.1. GRANDES CIFRAS

#### II.1.1. Evolución do Sistema de Financiamento. Teito de gasto e Capacidade de gasto

Os ingresos procedentes do Sistema de Financiamento, en termos de caixa, cifraranse no ano 2014 en 6.023 millóns de euros.

Gráfico XXI:



Cadro XXVIII. Pagos a conta e liquidacións do sistema de financiamento. Datos en millóns de euros.

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
pagos a conta e liquidacións	4.491	4.701	5.185	5.758	6.149	6.814	7.335	7.439	6.280	6.071	6.080	6.210	5.999	6.233
Var absoluta		210	484	573	391	665	521	104	-1.159	-209	9	130	-211	234
% variación		4,7%	10,3%	11,1%	6,8%	10,8%	7,6%	1,4%	-15,6%	-3,3%	0,1%	2,1%	-3,4%	3,9%

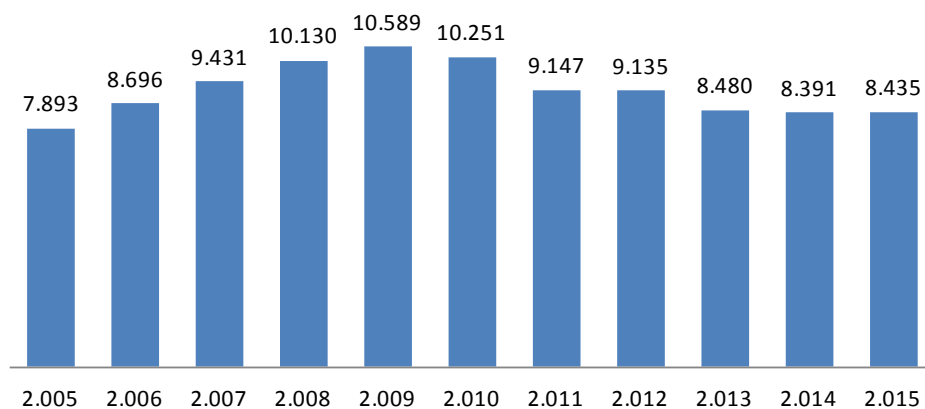
A evolución do sistema de financiamento nos últimos 12 anos pon de manifesto que mentres no período 2002 – 2009 producíronse incrementos constantes no mesmo (case 3.000 millóns de euros máis en 2009 respecto ao ano 2002, un incremento medio anual dun 7,5%) a partir do ano 2010 a súa evolución muda radicalmente, en dito ano prodúcese unha caída duns 1.159 millóns de euros, un 15,5% menos e a partir de dito ano os ingresos procedentes do sistema de financiamento sitúanse no entorno dos 6.000 millóns de euros voltando as niveis do ano 2006. No exercicio 2015 o aumento de recursos ven dado por unha banda pola mellora dos pagos a conta e liquidacións previstos (o que supón 112,9 millóns de euros) e por outra, polo aprazamento da devolución das liquidacións negativas en dez anos adicionais o que supón 121 millóns de euros.

O teito de gasto fixado, en aplicación da Lei 2/2011, de Disciplina Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, foi autorizado polo Consello da Xunta o día 1/8/2013, e aprobado o 2/8/2013 polo Parlamento de Galicia, estableceuse en 8.436 millóns de euros.

O importe de gasto non financeiro consignado nos orzamentos para 2014 é de 8.435 millóns de euros, cifra que acada o teito de gasto e resulta algo inferior á do ano 2006, tal e como se comproba na gráfica seguinte:

Gráfico XXII

## TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS



O gasto non financeiro consolidado de 2015 supón unha suba do 0,54% en relación ao orzamento de 2014, 44 millóns de euros.

### II.1.2. Ingreso consolidado.

Os ingresos totais nos Orzamentos Xerais para 2015 ascenden a 9.790 millóns de euros, dos que os ingresos non financeiros ascenden a 8.076 millóns de euros, e os ingresos financeiros a 1.714 millóns de euros, segundo o seguinte detalle por capítulos:

Cadro XXIX. Cadro de Ingresos do orzamento consolidado.

Capítulos		Distribución económica				Variación 2015/2014		Valor Relativo	
		2014	2015	Importe	%	2014	2015		
I	Impostos directos	1.937	2.020	82	4,3	18,8	20,6		
II	Impostos indirectos	3.133	3.118	-16	-0,5	30,5	31,8		
III	Taxas, prezos e outros ingresos	166	177	11	6,9	1,6	1,8		
IV	Transferencias correntes	1.953	2.168	215	11,0	19,0	22,1		
V	Ingresos patrimoniais	24	19	-5	-21,5	0,2	0,2		
<b>OPERACIÓNS CORRENTES</b>		<b>7.214</b>	<b>7.501</b>	<b>287</b>	<b>4,0</b>	<b>70,2</b>	<b>76,6</b>		
VI	Alleamento de investimentos reais	13	10	-2	-19,4	0,1	0,1		
VII	Transferencias de capital	528	564	37	6,9	5,1	5,8		
<b>OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>		<b>541</b>	<b>575</b>	<b>34</b>	<b>6,3</b>	<b>5,3</b>	<b>5,9</b>		
<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>		<b>7.754</b>	<b>8.076</b>	<b>322</b>	<b>4,1</b>	<b>75,4</b>	<b>82,5</b>		
VIII	Activos financeiros	19	14	-5	-26,0	0,2	0,1		
IX	Pasivos financeiros	2.507	1.700	-808	-32,2	24,4	17,4		
<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>		<b>2.527</b>	<b>1.714</b>	<b>-813</b>	<b>-32,2</b>	<b>24,6</b>	<b>17,5</b>		
<b>Total</b>		<b>10.281</b>	<b>9.790</b>	<b>-491</b>	<b>-4,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		

Da análise dos ingresos non financeiros obsérvase un aumento das transferencias correntes do 11% a maior parte correspondentes a transferencias do sistema de financiamento e do capítulo III, o 6,6% e I o 4,3%, estas compensase parcialmente cos capítulos II e V, de forma que o total dos ingresos non financeiros son superiores aos de 2014 nun 4%.

Por outra banda, os ingresos financeiros baixan un 32,2% respecto do 2014, principalmente debido ao capítulo IX, dado unha forte diminución das necesidades de amortización de capital e do endebedamento neto (máis de 265 millóns de euros) respecto ao exercicio anterior.

### II.1.3. Aumento do gasto non financeiro nun 0,5%

O gasto consolidado para 2015 acada a suma de 9.790 millóns de euros, 8.435 non financeiro e 1.355 financeiro, detallándose a clasificación económica do mesmo na táboa seguinte:

Cadro XXX: Cadro de Gasto do orzamento consolidado.

Capítulos		2014	2015	Variación 2015/2014		Valor Relativo	
				Importe	%	2014	2015
I	Gastos de persoal	3.367	3.382	15	0,4	32,7	34,5
II	Gastos en bens correntes e servizos	1.364	1.388	24	1,7	13,3	14,2
III	Gastos financeiros	352	336	-16	-4,5	3,4	3,4
IV	Transferencias correntes	1.941	1.960	19	1,0	18,9	20,0
<b>OPERACIÓNS CORRENTES</b>		<b>7.024</b>	<b>7.066</b>	<b>42</b>	<b>0,6</b>	<b>68,3</b>	<b>72,2</b>
V	Fondo de continxencia	105	125	20	19,3	1,0	1,3
VI	Investimentos reais	667	698	31	4,7	6,5	7,1
VII	Transferencias de capital	595	546	-49	-8,2	5,8	5,6
<b>OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>		<b>1.262</b>	<b>1.244</b>	<b>-17</b>	<b>-1,4</b>	<b>12,3</b>	<b>12,7</b>
<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>		<b>8.390</b>	<b>8.435</b>	<b>45</b>	<b>0,5</b>	<b>81,6</b>	<b>86,2</b>
VIII	Activos financeiros	140	147	6	4,5	1,4	1,5
IX	Pasivos financeiros	1.750	1.208	-542	-31,0	17,0	12,3
<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>		<b>1.891</b>	<b>1.355</b>	<b>-536</b>	<b>-28,3</b>	<b>18,4</b>	<b>13,8</b>
<b>Total</b>		<b>10.281</b>	<b>9.790</b>	<b>-491</b>	<b>-4,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Tendo en conta os orzamentos de 2014, o gasto non financeiro aumenta en 44 millóns de euros, o que supón unha variación do 0,5%.

#### II.1.4. Suba do aforro bruto e do saldo primario pola mellora do ingreso corrente

Malia que o gasto corrente sube en 42 millóns de euros, o aforro por operacións correntes sitúase en 435 millóns de euros, aumentando en 245 millóns con respecto ao orzamento do ano 2014, debido á suba dos ingresos correntes, causada á súa vez pola mellora do cadro macroeconómico e polo aprazamento das liquidacións negativas a 20 anualidades.. Considerando as operacións financeiras, o aforro por operacións correntes primario é de 771 millóns.

Cadro XXXI. Aforro Bruto e primario por operacións correntes

Operacións Correntes	2014	2015	Var. 2015/2014	
			Importe	%
<b>Ingresos</b>	<b>7.214</b>	<b>7.501</b>	<b>287</b>	<b>4,0</b>
Impostos directos	1.937	2.020	82	4,3
Impostos indirectos	3.133	3.118	-16	-0,5
Taxas, prezos e outros	166	177	11	6,9
Transferencias corren	1.953	2.168	215	11,0
Ingresos patrimoniais	24	19	-5	-21,5
<b>Gastos</b>	<b>7.024</b>	<b>7.066</b>	<b>42</b>	<b>0,6</b>
Gastos de persoal	3.367	3.382	15	0,4
Gastos en bens corren	1.364	1.388	24	1,7
Gastos financeiros	352	336	-16	-4,5
Transferencias corren	1.941	1.960	19	1,0
<b>Aforro Bruto</b>	<b>190</b>	<b>435</b>	<b>245</b>	<b>129,2</b>
Gastos financeiros	352	336	-16	-4,5
<b>Saldo Primario</b>	<b>542</b>	<b>771</b>	<b>0</b>	<b>42,3</b>

### II.1.5. Formación de capital: 669 millóns de euros

Os ingresos por operacións de capital supoñen 575 millóns de euros, en tanto que os gastos neses capítulos ascenden a 1.244 millóns, reducíndose nun 1,4% con respecto a 2014.. A formación de capital alcanza aos 669 millóns de euros, descendendo nun 7,2% con relación ao orzamento axustado de 2014.

Cadro XXXII. Formación de capital

Operacións de Capital	2014	2015	Var. 2015/2014	
			Importe	%
<b>Ingresos</b>	<b>541</b>	<b>575</b>	<b>34</b>	<b>6,3</b>
Alleamento de investimentos reais	13	10	-2	-19,4
Transferencias de capital	528	564	37	6,9
<b>Gastos</b>	<b>1.262</b>	<b>1.244</b>	<b>-17</b>	<b>-1,4</b>
Investimentos reais	667	698	31	4,7
Transferencias de capital	595	546	-49	-8,2
<b>Formación de Capital</b>	<b>721</b>	<b>669</b>	<b>-52</b>	<b>-7,2</b>

### II.1.6. Fondo de continxencia: 125 millóns de euros

No ano 2012 mudouse a regulación do fondo de continxencia en adaptación do disposto no artigo 31 da Lei orgánica 2/2012 de estabilidade orzamentaria e sostibilidade

financeira. O desenvolvemento do anterior precepto pola administración financeira de Galicia obriga a dotar un fondo que acade o 2% dos fondos propios do orzamento consolidado adicado a atender necesidades de carácter non discrecional e non previstas no orzamento inicial, que poidan presentarse ao longo do exercicio (permite financiar sen xerar déficits adicionais as incorporacións de crédito e ampliacións de crédito que xurdan durante o exercicio, así como as de posibles créditos extraordinarios ou suplementos de crédito) ademais se dota de maior transparencia ao seu movemento ao ser obligatoria a comunicación das súas disposicións ao igual que o resto das modificacións orzamentarias.

A dotación do fondo de continxencia de execución orzamentaria a que se refire o artigo 55 bis do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, realizouse gradualmente dende o exercicio 2013 para acadar o seu importe legal neste último exercicio. Para o ano 2015 acadase a porcentaxe mínima e, con carácter excepcional, e poderá empregarse para financiar os desaxustes que puideran xurdir no capítulo I.

A dotación do fondo repártese entre o SERGAS (72 Millóns de euros) e administración xeral (53 Millóns de euros).

Cadro XXXIII. Evolución do fondo de continxencia

OPERACIÓNS DE CAPITAL	2014	2015	Var. 2015/2014	
			Importe	%
Fondo de continxencia	105	125	20	19,3

### II.1.7. Necesidade de Financiamento axustada á senda de consolidación fiscal: 403 millóns de euros

A necesidade de financiamento dos orzamentos no 2015 é de 359 millóns de euros. Tendo en conta os axustes de contabilidade nacional, que é como se mide o obxectivo de estabilidade orzamentaria, a necesidade de financiamento supón os 403 millóns de euros.

Os axustes de contabilidade nacional pasan a ser negativos no presente exercicio pola minoración do axuste correspondente ás liquidacións negativas do sistema de financiamento, xa que ao aplazar dez anos máis a súa devolución, a comunidade autónoma pasa de devolver 206 millóns de euros ao ano a 85 millóns de euros anuais.

O obxectivo foi obxecto de informe favorable do Consello de Política Fiscal e Financeira no seu pleno de 31 de xullo de 2014, ao abeiro do establecido no artigo 15 da Lei Orgánica 2/2012 do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira. A necesidade de financiamento máxima para as comunidades autónomas foi o 0,7% do PIB para 2015,, é dicir tres décimas menos ou 172 millóns de euros de capacidade de endebedamento.



Cadro XXXIV. Necesidade de financiamento orzamentaria en termos de CN

Orzamento en Termos de Contabilidade Nacional	2014	2015	Var. 2015/2014	
			Importe	%
Ingresos correntes	7.214	7.501	287	4,0
Gastos correntes	7.024	7.066	42	0,6
<b>Aforro Bruto Orzamentario</b>	<b>190</b>	<b>435</b>	<b>245</b>	<b>129,2</b>
Fondo de continxencia	105	125	20	19,3
Ingresos de capital	541	575	34	6,3
Gastos de capital	1.262	1.244	-17	-1,4
<b>Gastos de Operacións de Capital</b>	<b>-721</b>	<b>-669</b>	<b>52</b>	<b>-7,2</b>
<b>Déficit Orzamentario Non Financeiro</b>	<b>-636</b>	<b>-359</b>	<b>277</b>	<b>-43,5</b>
<i>Liquidacións negativas do sistema de financiamento</i>	206	85	-121	-58,8
<i>Outras unidades consideradas AA.PP.</i>	-107	-86	21	-19,9
<i>Recadación incerta</i>	-35	-35	0	0,0
<i>Intereses devindicados</i>	-10	-10	0	0,0
<i>Outros axustes</i>	7	2	-5	-71,4
<b>Total axustes Contabilidade Nacional</b>	<b>61</b>	<b>-44</b>	<b>-105</b>	<b>-172,0</b>
<b>Necesidade de financiamento</b>	<b>575</b>	<b>403</b>	<b>-172</b>	<b>-29,9</b>

### II.1.8. Principais Políticas de Gasto Priorizadas no Orzamento 2014

Se ben o orzamento total non medra respecto ao do ano pasado, esta minoración é debida basicamente a os menores gastos financeiros, tanto no que atinxe á amortización de débeda como a pago de xuros.

Se queremos coñecer as disponibilidades financeiras reais para de gasto das Conselle-rías, habería que deducir da contía total do orzamento consolidado 9.790 millóns de euros os importes adicados a financiar o servizo da débeda e outras administracións (entes e órganos estatutarios, financiamento local e sistema universitario), o gasto dispoñible para o desenvolvemento das políticas de gasto das consellerías, recollidas nos capítulos I a VIII queda entón en 7.747 millóns de euros, sesenta e cinco millóns máis que no 2014.

Cadro XXXV:

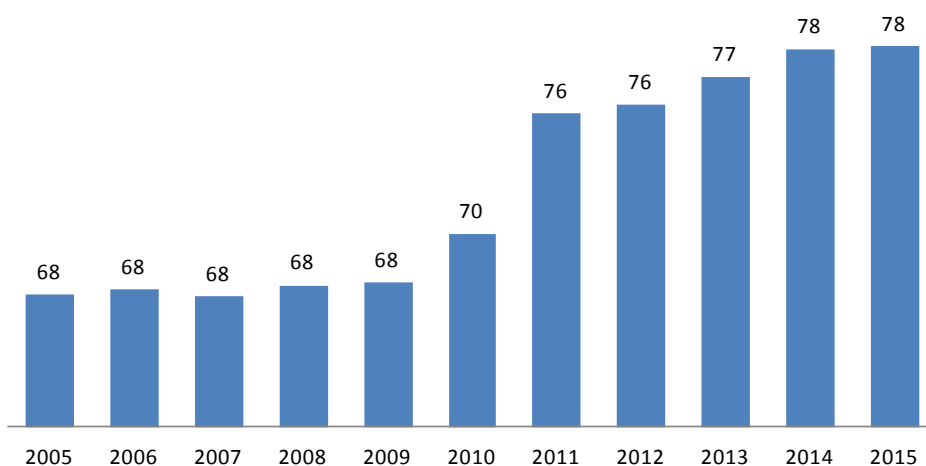
Capacidade de gasto				
Dispoñibilidades Financeiras para Políticas de Gasto das Consellerías	2014	2015	Var. 2015/2014	
			Importe	%
<b>Orzamento total</b>	<b>10.281</b>	<b>9.790</b>	<b>-491</b>	<b>-4,8</b>
- Financiamento administracións locais	124	124	0	0,0
- Servizo da débeda	2.071	1.515	-556	-26,8
- Plan financiamento Universidades SUG	375	375	0	0,0
- Organos estatutarios e consultivos	29	29	0	0,1
<b>Capacidade de gasto Consellerías</b>	<b>7.682</b>	<b>7.747</b>	<b>65</b>	<b>0,8</b>

### II.1.9. Crecente relevancia do Gasto Social

Os servizos públicos básicos deben manterse en niveis de calidade, contribuíndo á igualdade de oportunidades e paliar os efectos da crise económica sobre as familias e os cidadáns, os recursos dedicados aos obxectivos estratéxicos e as Consellerías relacionadas co benestar social, educación, sanidade e asistencia social e dependencia gañan peso específico nos sucesivos orzamentos, pasando de representar o 77,1% en 2013 ao 78,3%, aumentando 1,2 puntos porcentuais.

Gráfico XXIII:

## PESO DO GASTO SOCIAL



Dende 2006, ano no que representaba o 68,2% do gasto orzamentado, o gasto social supón máis do 70% do gasto total, medrando máis de 10 puntos durante cinco anos consecutivos.

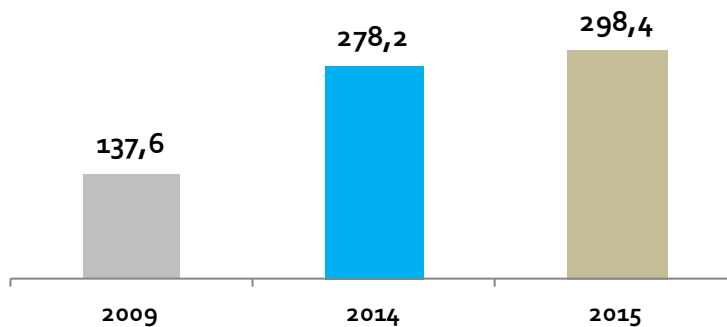
Compre salientar o esforzo realizado para manter e aínda incrementar importantes partidas de gasto relacionadas coa inclusión social e a educación, como son as adicadas á RISGA e emerxencia social, dependencia, comedores escolares, e o mantemento de outras como as becas universitarias.

Cadro XXXVI:

	2009	2014	2015	Var. Absoluta 2015 - 2014	Variación % 2015 - 2009	M€
Dependencia	137,6	278,2	298,4	20,3	116,9%	
RISGA	22,8	39,7	47,7	8,0	109,6%	
Emerxencia Social	2,9	4,5	4,5	0,0	55,2%	
Comedores Escolares	18,7	28,8	28,8	0,0	53,5%	
<b>Total</b>	<b>182,0</b>	<b>351,2</b>	<b>379,4</b>	<b>28,2</b>	<b>108,4%</b>	

Gráfico XXIV:

**Dependencia**

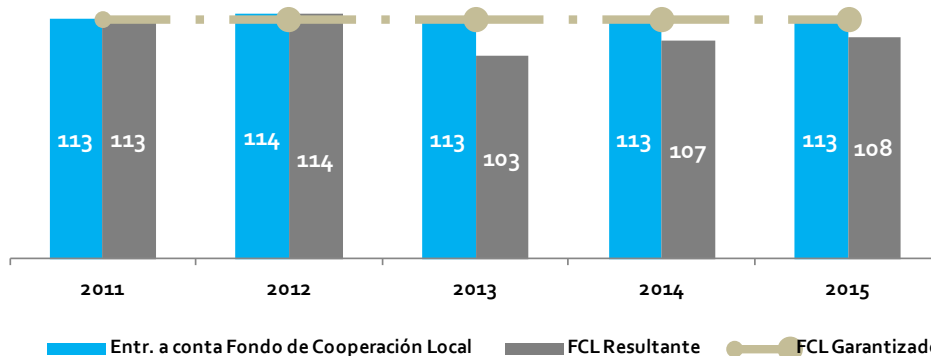


*II.1.10. Mantense o financiamento adicional da Administración Local*

Malia que a aplicación da porcentaxe pactada na reforma do FCL no 2010 do 2,35% dos recursos tributarios homoxeneizados supón unha contía inferior (108 millóns de euros), garantese o solo dos 113 millóns de euros.

A comunidade autónoma garante un financiamento estable ás corporacións locais, compensandoa con axustes nos orzamentos das consellerías. Así, de novo os Orzamentos Xerais para 2015 destinan 124,4 millóns € para Financiamento Local: 113,0 millóns para entregas do FCL e 11,5 do Fondo de Compensación Ambiental.

Gráfico XXV:

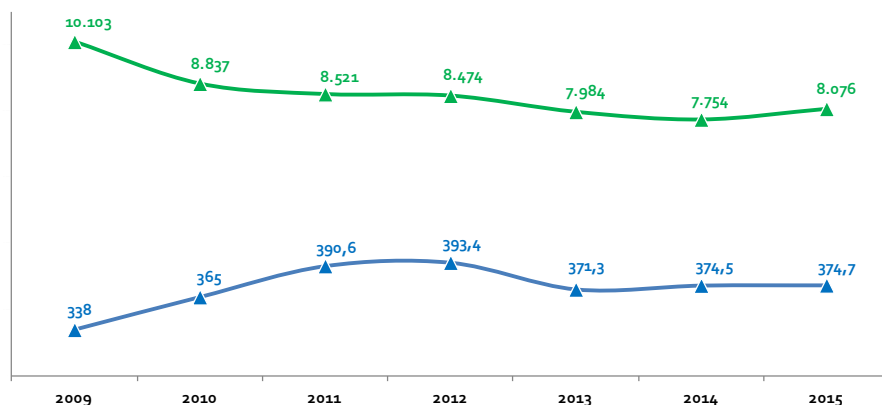


Desde o ano 2010, e coa finalidade de apoiar aos Concellos nas actuacións en contra da crise e a favor dos cidadáns, a Comunidade Autónoma blindou o financiamento local, por iso, aínda que as dispoñibilidades financeiras da comunidade autónoma son manifestamente inferiores ás do 2010, mantense o financiamento incondicionado das corporacións locais inalterado.

### II.1.11. Financiamento das Universidades

Para 2015, o novo modelo de financiamento supón, para as tres Universidades de Galicia, un monto de 374,7 millóns €.

Gráfico XXVI:



Mantense o importe total no último ano de aplicación do vixente plan de financiamento.

Debe facerse notar que, tal e como reflicte a gráfica anterior, se non se tivese en conta o axuste retributivo e a suba das taxas universitarias, o importe do financiamento das universidades situaríase en 393,2 millóns de euros, en niveis similares aos dos cursos precedentes.

### II.1.12. Investimento en I+D+i

A implantación do novo modelo de crecemento baseado na innovación implica un aumento progresivo das dotacións nesta política de gasto a medida que se vaia desenvolvendo a estratexia RIS3 de Galicia (Estratexia de Especialización Intelixente de Galicia).

A priorización dimanante da análise de necesidades na elaboración da estrateRIS3 de Galicia foi a base para a definición dos que denominan “Retos Estratéxicos da RIS3 Galicia”

que pivotarán sobre tres eixos en estreita relación coas prioridades definidas na Estratexia Europa 2020, que están relacionadas con acadar un crecemento sostible, intelixente e integrador:

- i. Modernización das Actividades Tradicionais caracterizadas por unha utilización intensiva dos recursos endóxenos cara a un crecemento sostible.
- ii. Hibridación tecnolóxica das Actividades económicas características da especialización produtiva galega, caracterizadas por unha intensidade tecnolóxica medio-baixa, cara a un crecemento intelixente.
- iii. Reforzamento das áreas de excelencia na xeración de coñecemento, cara a un crecemento integrador.

Este marco complétase cunha aplicación aos tres eixos das Tecnoloxías Facilitadoras Esenciais [TFEs], que actuarán como mecanismo de fertilización cruzada transversal ao conxunto de áreas de actividade económica asociadas a este marco de actuación.

Inclúese a continuación a formulación para os tres retos estratéxicos definidos segundo se describe na metodoloxía do proceso RIS3 Galicia:

Reto 1:

Novo modelo de xestión dos recursos naturais e culturais baseado na innovación

Modernización dos sectores tradicionais galegos a través da introdución de innovacións que incidan no melloramento da eficiencia e rendemento no uso dos recursos endóxenos e a súa reorientación cara a usos alternativos con maior valor engadido en actividades enerxéticas; acuícolas; farmacolóxicas; cosméticas; alimentarias; e culturais.

Reto 2:

Novo modelo industrial sustentado na competitividade e o coñecemento

Aumentar a intensidade tecnolóxica da estrutura industrial de Galicia, a través da hibridación e as Tecnoloxías Facilitadoras Esenciais.

Reto 3:

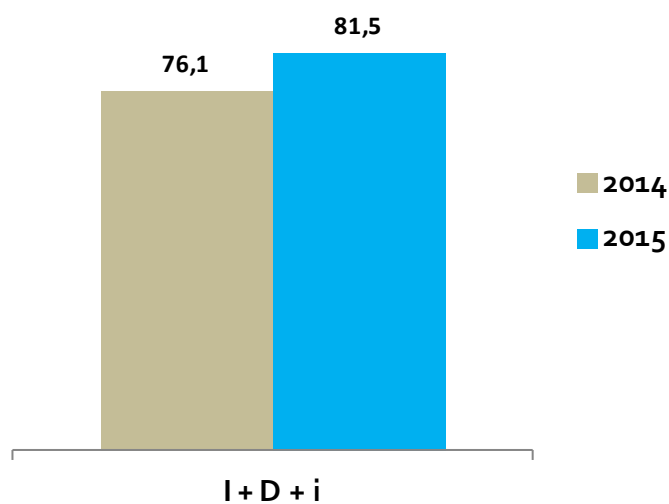
Novo modelo de vida saudable cimentado no envellecemento activo da poboación

Posicionar Galicia para o ano 2020 como a rexión líder no sur de Europa na oferta de servizos e produtos intensivos en coñecemento relacionados cun modelo de vida saudable -envellecemento activo, a aplicación terapéutica de recursos hídricos e mariños e a nutrición funcional-.

Cadro XXXVII:

	2014	2015	Variación % 2015 - 2014
Plan Galego de Investigación e Desenvolvemento	46,5	51,9	11,7%
Investigación universitaria	28,4	29,6	4,2%
Investigación sanitaria	1,2	1,2	-
<b>Total</b>	<b>76,1</b>	<b>81,5</b>	<b>7,1%</b>

Gráfico XXVII:



### II.1.13. Dinamización do tecido empresarial

Durante 2015 continuarase a despregar a Estratexia de internacionalización, e o apoio á cooperación empresarial para a exportación. Tamén realizaranse actuacións de captación de investimentos exteriores.

Este traballo de cooperación co tecido empresarial e busca de novos mercados para os produtos galegos combírase coa busca de canles alternativas ao financiamento bancario das PEMES, ben desenvolvendo instrumentos financeiros propios ben fondeando outros conxuntamente con outras administracións e institucións financeiras.-

Na coxuntura actual todas as institucións financeiras están a reducir de xeito importante a concesión de crédito, afectando especialmente ás PEMES. Así, son habituais tipos de interese para PERMES que duplican aos das grandes empresas, prazos de amortización inferiores e esixencia de avais e outras formas de garantía que os pequenos e medianos empresarios non poden afrontar.

Á vista desta situación, no seo do proceso de programación dos novos fondos FEDER para o período 14-20, a comunidade autónoma de Galicia xunto con outras administracións autonómicas, o goberno de España, a Comisión Europea e o BEI xustificaron e acordaron a creación dun instrumento financeiro para facilitar o acceso ao financiamento das PEMES.

O instrumento financeiro "Iniciativa PEME" ten os seguintes resultados esperados:

Facilitar o acceso ao financiamento das PEMES a través da aplicación dun instrumento de garantía ou un instrumento de titulación

- Apoiar o crecemento e a consolidación de PEME existentes e viables mediante o financiamento da súa expansión, a realización de novos proxectos de investimento, a penetración en novos mercados ou o desenvolvemento de novos produtos e o fortalecemento das súas actividades xerais, incluída no financiamento do capital circulante nos termos que se definan.

- Apoiar o establecemento de novas empresas, mediante o financiamento de capital semilla, start up e ás ampliacións de capital.

Con todo elo pretendense mobilizar arredor de 60 millóns de euros a PEMES Galegas (con aportación de fondos BEI, Horizonte 2020, COSME e FEDER dos participantes).

Ademais o IGAPE seguirá a xestionar o seu propio instrumento financeiro, dotado inicialmente con 10 millóns de euros, ao que non se desbota realizar novas aportacións en función da demanda.

Por último no 2015 deberán deseñarse e lanzarse os instrumentos financeiros do novo programa operativo de Galicia FEDER 14-20, nos que figuran consignados 65 millóns de euros para adicar a instrumentos financeiros.

#### II.1.14. Políticas activas no mercado de traballo

O programa de mellora da empregabilidade incrementábase case nun 35%, adicando 197 M€ para mellorar a cualificación dos traballadores e a empregabilidade e 17 M€ para o fomento do traballo autónomo e do emprendemento.

Compre salientar os 20 M€ da iniciativa de emprego xove, destinados a desenvolver a aplicación da garantía xuvenil aos mozos galegos. O programa de emprego xove, ten como finalidade última acadar unha redución importante na taxa de desemprego xove a través da mellora das cualificacións, e do fomento da contratación e do autoemprego da poboación xove.

Dadas as altas taxas de desemprego xuvenil estase acelerando a implantación do mesmo para que entre en vigor a finais de 2014. Este programa conta con fondos específicos da Unión Europea, con fondo social europeo e fondos propios das comunidades autónomas e da administración xeral do estado.

#### II.1.15. Inversión con perspectiva territorial

A distribución provincial dos investimentos recollidos dos capítulos VI e VII e os investimentos dos Organismos mostran o carácter de reequilibrador dos orzamentos, cunha discriminación positiva a favor das provincias de Lugo e Ourense, que reciben uns investimentos per-cápita de 728 €/hab. e 704 €/hab. respectivamente, fronte aos 478 €/hab. e 484 €/hab. para A Coruña e Pontevedra, constituíndo a distribución territorial un elemento compensatorio da situación máis desfavorable en canto a renda e poboación.

Cadro XXXVIII:

Provincias	Capítulos VI, VII, VIII e Financiamento Específico
A CORUÑA	456,5
LUGO	253,1
OURENSE	219,7
PONTEVEDRA	378,3



Gráfico XXVIII:



### II.1.16. *Novas Medidas Tributarias*

As medidas tributarias que entran en vigor para o exercicio 2015, continuando coa liña mantida en exercicios precedentes, teñen por obxectivo introducir beneficios fiscais para o fomento da natalidade e o coidado de fillos, a rebaixa da tributación efectiva do sector do transporte profesional no imposto sobre hidrocarburos e a potenciación do uso das enerxías renovables así como o fomento da actividade de I+D+i.

Por outra banda, créase o Imposto Compensatorio Ambiental Mineiro, orientado a compensar as externalidades negativas xeradas polas actividades de extracción, explotación e almacenamento de minerais metálicos.

No Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas modifícase a dedución xa existente por nacemento e adopción de fillos, coa finalidade de ampliar o seu importe de 360 a

1.200 euros e a 2.400 euros, segundo se trate do segundo ou terceiro fillo e seguintes respectivamente, para o caso de que a base imponible menos os mínimos persoal e familiar fose menor ou igual a 22.000 euros.

Asimesmo incrementase o límite da dedución por cuidados de fillos menores dende 400 a 600 euros cando estes sexan dous ou mais. Tamén se modifica a dedución por aluguer de vivenda, duplicándoa no caso de que o contribuínte tivese dous ou mais fillos menores de idade.

Ademais, modifícase a dedución por investimento na adquisición de accións e participacións sociais en entidades novas ou de recente creación, co obxecto de dar cabida as cooperativas, esixindo os mesmos requisitos establecidos para as restantes entidades comprendidas na dedución.

Por último, engádense dúas novas deducións neste imposto: A primeira consiste nunha dedución pola realización de doazóns que teñan por finalidade a investigación e desenvolvemento científico e a innovación tecnolóxica. A segunda establécese para a instalación na vivenda habitual de sistemas de climatización e/ou auga quente sanitaria nas edificacións que empreguen fontes de enerxía renovables

No Imposto sobre Hidrocarburos elévase o importe da devolución a 48 euros por cada 1.000 litros, co obxecto de permitir ao sector do transporte profesional (titulares dos vehículos destinados ao transporte de mercancías e pasaxeiros por carreteira, incluídos os taxis) obter a devolución da totalidade do imposto satisfeito, pasando a ter unha tributación efectiva máis baixa dende que se estableceu o imposto en 2001.

Introdúcese un novo imposto, o Imposto Compensatorio Ambiental Mineiro (ICAM), de carácter extrafiscal e finalista co obxecto de internalizar o custo medioambiental derivado da actividade mineira metálica desenvolvida no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia, incentivar a aplicación das melloras técnicas, ferramentas e prácticas de xestión ambiental polo sector mineiro galego, promover a investigación e desenvolvemento de procesos mineiros máis eficientes dende o punto de vista ambiental e incentivar que a restauración das superficies e solos afectados se produza de maneira rápida.

Finalmente fanse modificacións de carácter técnico no Imposto sobre a Contaminación Atmosférica, para actualizar os métodos de determinación da base e dos tributos sobre o xogo, para unificar os criterios na aplicación destas figuras tributarias cando as circunstancias concorrentes no desenvolvemento do xogo sexan coincidentes ou moi semellantes.

### *II.1.17. Distribución por Consellerías e Organismos Estatutarios*

O cadro recollido a continuación mostra as variacións do orzamento total de cada sección de gasto, como pode verse salvo a subida de Vicepresidencia por mor das obras en infraestruturas xudiciais, as variacións das consellerías son modestas el liña coa evolución do orzamento consolidado.

A este respecto, compre sinalar que o aumento real do orzamento da vicepresidencia é dun 8,4%, a diferenza respecto da porcentaxe do cadro é debida a unha modificación nos criterios de orzamentación de dúas partidas que tradicionalmente estaban en bolsas na sección 23 (6 millóns correspondentes ao persoal de xustiza e 11 millóns do fondo do compensación ambiental, a primeira orzamentase correctamente despois do proceso de correcta valoración dos postos do persoal de xustiza que figuraba nunha plantilla e non en relación de postos de traballo dende o seu traspaso á comunidade autónoma e a segunda pasa a os capítulos 4 e 7 dende o inicio do exercicio para unha xestión máis axil das ordes de subvencións polas que se distribue o fondo).

Compre sinalar en coherencia co sinalado anteriormente, a blindaxe de sanidade e educación e o crecemento de traballo e benestar, causado polo aumento dos recursos adicados a políticas de formación activas, emprego xuvenil e autónomos. Tamen aumentan as dotación en benestar encamiñadas a paliar os efectos da crise nos que máis o necesitan como a Risga e os gastos en Dependencia.

Resulta salientable o crecemento de MATI e Industria, non pola contía senón porque por vez primeira dende que comezou o axuste orzamentario pola crise non minoran o seu orzamento. Por tanto medran as consellerías que deben apoiar as políticas de fomento de saída da crise e de creación de emprego xunto con traballo.

A minoración de medio rural, é debida basicamente ao esgotamento dos fondos europeo da pesca do periodo 07-13, a á non presentación aínda do programa operativo 14-20 por parte da administración xeral do estado, dado o retrase co que o parlamento europeo aprobou o seu marco financeiro definitivo (a pasada primaveira).

Cadro XXXIX:

Consellerías e Organos Estatutarios	2014	2015	Var. 2015-2014		M€
			Absoluta	Porcentual	
- Parlamento	18,0	18,0	0,0	0,0%	
- Consello de Contas	6,5	6,4	0,0	-0,5%	
- Consello da Cultura galega	2,4	2,4	0,0	0,0%	
- Presidencia da Xunta	159,7	156,3	-3,4	-2,1%	
- Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, AAPP e Xustiza	204,1	238,3	34,2	16,8%	
- Consellería de Facenda	50,8	50,2	-0,6	-1,1%	
- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas	395,6	401,5	5,9	1,5%	
- Consellería de Economía e Industria	164,4	165,0	0,7	0,4%	
- Consellería de Cultura, Educación e O.U.	2.146,5	2.147,1	0,6	0,0%	
- Consellería de Sanidade	3.398,0	3.409,6	11,6	0,3%	
- Consellería de Traballo e Benestar	727,0	743,1	16,1	2,2%	
- Consellería de Medio Rural e do Mar	583,0	569,7	-13,3	-2,3%	
- Consello Consultivo de Galicia	2,0	2,0	0,0	2,5%	
- Transferencias a Corporacións Locais	113,0	113,0	0,0	0,0%	
- Débeda pública da comunidade autónoma	350,4	334,7	-15,8	-4,5%	
- Gastos de diversas Consellerías	69,0	78,0	9,0	13,0%	
<b>Total xeral</b>	<b>8.390,5</b>	<b>8.435,4</b>	<b>44,9</b>	<b>0,5%</b>	

## II.2. OBXECTIVOS E PRIORIDADES DE GASTO NOS ORZAMENTOS PARA 2015.

A asignación financeira dos Orzamentos Xerais para 2015 rexiuse pola cobertura das necesidades recorrentes dimanantes do funcionamento dos servizos públicos e polas prioridades de gasto atendendo aos eixes e obxectivos estratéxicos do Plan Estratéxico de Galicia 2010-2014 Horizonte 2020.

En efecto, dada a perspectiva a medio prazo da priorización estratéxica e que o novo plan extratéxico será plenamente coherente co que remata no 2014, seguiuuse empregando este como referencia. Ademais como o plan estratéxico xa continúa o encaixe axeitado para a nova programación de fondos europeos, que debe comezar a executarse progresivamente a partir do vindeiro exercicio.

A través desta asociación, os orzamentos son coherentes cos cinco obxectivos claves que a UE pretende alcanzar ao final da década nos eidos do emprego, investigación e innovación, cambio climático e enerxía, educación, e integración social e redución da pobreza, e que se traducen nos seguintes parámetros:

- Acadar unha taxa de emprego do 75% para a poboación de entre 20 e 64 anos.
- Investir un 3% do Produto Interior Bruto (PIB) na investigación e o desenvolvemento.

- Reducir nun 20% as emisións de carbono (e, se as condicións o permiten, nun 30%) respecto dos niveis de 1990, aumentar hasta o 20% as enerxías renovables, e aumento do 20% na eficiencia enerxética.
- Reducir a taxa de abandono escolar a menos do 10% e aumentar ata o 40% a taxa de titulados do ensino superior.
- Reducir en 20 millóns o número de persoas en situación o resgo de pobreza e exclusión social.

*Cadro XL: Obxectivos da estratexia "Europa 2020"*

<b>Obxectivos da estratexia "Europa 2020"</b>	
Taxa de emprego (persoas entre 20 e 64 anos)	75%
Gasto bruto en I+D sobre o PIB (%)	3%
Redución de emisións de gases de efecto invernadoiro (en comparación con niveis de 1990)	-20%
Fontes de enerxías renovables	20%
Eficiencia enerxética (redución do consumo de enerxía en Mtep)	20%
Abandono escolar	< 10%
Ensinanza superior (en %)	40%
Redución da poboación en risco de pobreza ou exclusión social (nº de persoas)	20 millóns

Fonte: Consellería de Facenda

Estes obxectivos concréntanse en obxectivos nacionais e rexionais que deben alcanzarse combinando medidas ás escadas rexionais, nacionais e europeas. Están relacionados entre si e potencianse mutuamente:

- As melloras educativas contribúen a empregabilidade e a redución da pobreza.
- O crecemento das inversións en I+D e en innovación na economía, unidas aos recursos máis eficaces, farán crear máis emprego e ser máis competitivos.
- Investir en tecnoloxías máis limpas combate o cambio climático e crea novas oportunidades de negocios e emprego.

No marco da estratexia anterior, os indicadores chave definidos polo Plan Estratéxico de Galicia 2010-2014, horizonte 2020, fan referencia a un crecemento económico, nunha economía aberta, competitiva, baseado co coñecemento, que empregue as novas tecnoloxías, xeradora de emprego de calidade, e solidaria na integración social e na sustentabilidade dos recursos. Trátase, ao tempo, de indicadores coincidentes ou coherentes, sempre adoitados para facer efectivos os principios da estratexia europea "Europa 2020" dun crecemento, intelixente, sostible e integrador.

A planificación formulada no PEG, que asume como prioridades propias os principios orientadores da estratexia Europa 2020, recolle tres niveis de obxectivos: un Obxectivo Global, cinco Eixes de actuación e dezaseis Obxectivos Estratéxicos (OE). O importe asignado no Orzamentos xerais para o ano 2014 ascende a 8.369 millóns de euros, cifra na que non se contemplan nin os gastos derivados da débeda pública (Programa de gasto 911A) nin as achegas público privadas para o financiamento de determinadas infraestruturas.

A asimilación da orzamentación no 2015 á estrutura dos obxectivos estratéxicos do PEG resúmese no cadro seguinte:

*Cadro XLI: PEG Galicia no Orzamento 2015.*

Eixo / Obxectivo Estratéxico	2014	2015	VARIACION 15/14
<b>E1 - Cohesión Social, Benestar e Calidade de Vida.</b>	<b>6.103,91</b>	<b>6.121,53</b>	<b>0,3%</b>
OE01 - Revitalización Demográfica, impulsando os nacementos e for	28,90	44,77	
OE02 - Garantir unha prestación sanitaria pública e de calidade par:	3.397,70	3.409,24	
OE03 - Garantir o acceso a educación e a cultura en condicións de ig	2.112,73	2.116,44	
OE04 - Atención ao benestar social	394,71	372,33	
OE05 - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e z	169,87	178,76	
<b>E2 - Dinamización económica, Crecemento e Emprego.</b>	<b>1.074,68</b>	<b>1.057,50</b>	<b>-1,6%</b>
OE01 - Facilitar a mobilidade das persoas e o acceso a os mercados,	254,01	258,41	
OE02 - Internacionalizar a economía galega, fomentando o investime	80,91	79,68	
OE03 - Potenciar a competitividade dos sectores estratéxicos mediar	556,34	522,50	
OE04 - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos tra	183,43	196,92	
<b>E3 - Economía do Coñecemento.</b>	<b>210,98</b>	<b>210,89</b>	<b>0,0%</b>
OE01 - Construír unha sociedade competitiva baseándose na Investiç	116,41	121,70	
OE02 - Modernizar e Promover a aplicación e emprego xeral das TIC	94,57	89,18	
<b>E4 - Sostibilidade Medioambiental e Equilibrio Territorial.</b>	<b>318,86</b>	<b>343,70</b>	<b>7,8%</b>
OE01 - Convertir o contorno natural nun factor positivo para o desen	97,08	89,83	
OE02 - Desenvolvemento equilibrado e sostible do territorio elimina	201,40	231,24	
OE03 - Eficiencia enerxética como fonte de riqueza e resposta aos de:	20,38	22,63	
<b>E5 - Administración austera, eficiente e cercana ao cidadán.</b>	<b>682,06</b>	<b>701,74</b>	<b>2,9%</b>
OE01 - Acadar unha administración moderna e cercana, optimizandc	220,70	233,22	
OE02 - Reforzo da capacidade institucional e financeira de Galicia	461,36	468,52	
<b>TOTAL</b>	<b>8.390,50</b>	<b>8.435,36</b>	<b>0,5%</b>

Orzamento NON financeiro (consolidado) en millóns €

Fonte: Consellería de Facenda

O tomo dos Orzamentos Xerais correspondente á “Memoria de Obxectivos e Programas” contén de modo detallado a descrición das actuacións que deben colaborar a acadar os anteriores obxectivos. De xeito extraordinario para o orzamento 2015 mantense a referencia estratéxica ao PEG a efectos comparativos, a pesar de que a súa vixencia remata no 2014 foi elaborado con perspectiva 2020 polo que admite este tipo de análise.

Asemade, e como ven sendo habitual, na mesma Memoria de Obxectivos e Programas se dispón de exhaustiva información dos indicadores operativos e de avaliación

asociados ás partidas de gasto, co que se posibilita a valoración da eficacia e impacto das actuacións de gasto recollidas nos orzamentos.

## A evolución da política de cohesión cara a 2020

O vínculo entre a política de cohesión e a Axenda de Lisboa (en 2000), de estímulo da competitividade e a innovación e a Estratexia de Gotemburgo, de desenvolvemento sustentable (en 2006), reforzouse de cara ao período de programación 2007-2013. En 2005 introducíronse os Programas Nacionais de Reforma dirixidos á potenciación do emprego e a garantir unha maior coherencia da estratexia. Os novos requisitos de destino dos fondos da política de cohesión garantían que unha gran parte dos mesmos se destinasen a apoiar proxectos que contribuísen ao logro dos obxectivos de ámbalas estratexias, o que supuxo un novo cambio de orientación dirixido a aliñar a política de cohesión coa axenda política global da UE.

En comparación coa Axenda de Lisboa, a Estratexia Europa 2020 engadiu dous novos elementos á axenda política da UE: a redución da pobreza e unha maior énfase na sustentabilidade. Isto traducíuse nun cambio nos obxectivos da política de cohesión e na forma de aplicar dita política, cun maior fincapé nas intervencións dirixidas a lograr múltiples obxectivos.

A xeografía da política de cohesión simplificouse desde 2007 a fin de garantir a cobertura de todas as rexións e de mellorar a eficiencia da súa execución, mentres que os procesos de ampliación europeos tiveron como resultado o aumento da diversidade territorial da UE.

A redución das disparidades rexionais en termos de desenvolvemento foi, e continúa sendo, un obxectivo central da política de cohesión, e a maior parte dos fondos foron sempre destinados, e ségueno facendo, ás rexións menos desenvolvidas.

Coa introdución da cohesión territorial como obxectivo explícito no Tratado de Lisboa, cuxo texto entrou en vigor o 1 de decembro de 2009, a política de cohesión outorga actualmente unha maior importancia a:

- As cuestións de sustentabilidade. No período 2014-2020 deberá investirse polo menos un 20% dos fondos do FEDER nas rexións máis desenvolvidas e un 6% nas menos desenvolvidas, en medidas dirixidas a mellorar a eficiencia enerxética e a ampliar a subministración de enerxía renovable.
- O acceso aos servizos básicos, a través da Axenda Dixital para Europa, que impulsará a conexión de banda ancha e os servizos de administración electrónica, e a través do Mecanismo Conectar Europa, que desenvolverán proxectos de infraestruturas de transporte, enerxía e telecomunicacións.

- A necesidade de ter en conta a xeografía funcional, co obxectivo de mellorar a eficiencia das políticas públicas nun ámbito e nunha zona específica.
- A importancia das análises territoriais. Trátase de avanzar na mellora da calidade dos datos subnacionais dispoñibles a partir de estatísticas oficiais para poder dispoñer dunha maior comprensión das diferentes zonas xeográficas, o que axudará a identificar e seleccionar o uso das políticas máis adecuadas da UE e a avaliar o seu impacto cunha dimensión territorial.

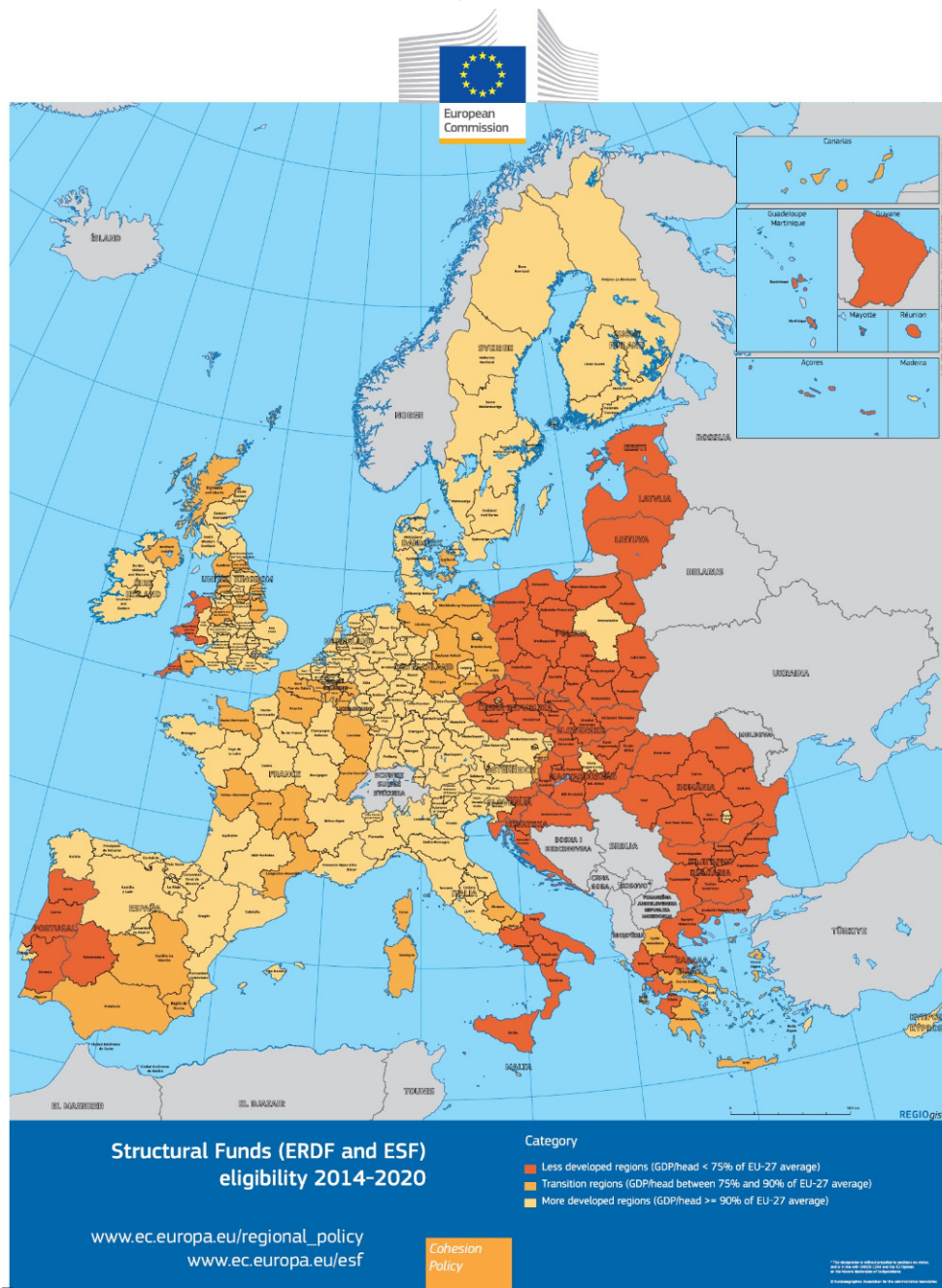
Os fondos estruturais da política de cohesión 2014-2020 (FEDER, FSE e Fondo de Cohesión) perseguirán dous obxectivos fundamentais:

- Investir para impulsar o crecemento e crear postos de traballo.
- Fomentar a cooperación territorial a escala europea.

No marco do obxectivo de crecemento e creación de emprego, os fondos estruturais concentráense en 71 rexións NUTS 2 menos desenvolvidas, cun PIB per cápita inferior ao 75% da media da UE, cunha poboación de aproximadamente 128 millóns de habitantes (o 25% do total da UE), situadas principalmente nos Estados membros do leste e o sur da UE. En termos globais estas rexións recibirán ao redor de 185.400 millóns de euros (prezos correntes).



Gráfico XXIX:



Co fin de apoiar ás rexións que poderían verse prexudicadas pola repentina redución dos fondos europeos, e a todas as demais rexións cun PIB per cápita superior ao 75% da media da UE pero inferior ao 90% da devandita media, estableceuse unha nova categoría denominada rexións en transición, que engloba a 51 rexións NUTS 2 situadas na seu maior parte en Europa central. A súa poboación ascende a 68 millóns de habitantes (un

14% da poboación da UE). En termos globais estas rexións reciben ao redor de 35.700 millóns de euros (prezos correntes).

O resto de rexións cuxo PIB per cápita supera o 90% da media da UE (151 rexións cunha poboación de 307 millóns de habitantes, o 61% do total) intégranse na categoría de rexións máis desenvolvidas. Estas rexións están situadas fundamentalmente nos Estados membros do centro e o norte de Europa, e reciben en total 55.800 millóns de euros (prezos correntes).

O Fondo de Cohesión seguirá prestando axuda aos Estados membros cunha RNB per cápita inferior ao 90% da media da UE e cofinanciando os investimentos en infraestructura ambiental, así como as correspondentes ás redes transeuropeas de transporte. Un total de 14 Estados membros situados no leste e o sur de Europa, ademais de Chipre con carácter transitorio, poden acollerse a estas axudas (74.900 millóns de euros, dos que 11.300 millóns deben transferirse ao Mecanismo Conectar Europa).

Para abordar os altos niveis de desemprego que padecen moitos Estados membros na poboación máis moza, púxose en marcha unha nova iniciativa de emprego xuvenil. O seu obxectivo é axudar aos mozos para atopar un traballo ou a recibir a educación e a formación necesarias para mellorar as súas posibilidades de atopalo. As rexións que poden acollerse ás axudas previstas no marco desta iniciativa son aquelas que presentaban en 2012 unhas taxas de desemprego xuvenil superiores ao 25%, así como aquelas cuxa taxa de desemprego xuvenil situábase por encima do 20% e estivesen situadas en países nos que dita taxa aumentase máis dun 30% en 2012. A iniciativa conta cunha dotación orzamentaria de 6.422 millóns de euros (prezos correntes), dos que polo menos a metade procede das asignacións nacionais do FSE para investimentos selectivos e o resto provén dunha partida orzamentaria específica da UE.

Os recursos destinados ao obxectivo de cooperación territorial, representan o 2,75% dos recursos totais dispoñibles para compromisos orzamentarios dos Fondos no período 2014-2020 (10.229 millóns de euros a prezos correntes). Deste importe, o 74% destínase a cooperación transfronteiriza, o 20% a cooperación transnacional e o 6% a cooperación interrexional.

A reforma da política de cohesión para a nova programación 2014-2020 persegue unha maior orientación a resultados a través de indicadores, informes e avaliacións de mellor calidade. Para fomentar e recompensar o rendemento satisfactorio dos programas establécese unha reserva de rendemento do 6% das asignacións nacionais por Estado membro, fondo e categoría de rexión, para asignar en 2019, sempre que se alcancen os fitos previstos para 2018.

O novo marco da política de cohesión establece un estreito vínculo entre os fondos EIE (estruturais máis os de investimento do FEADER e do FEMP) e o Semestre Europeo,

que é o período anual onde o Consello Europeo adopta oficialmente as recomendacións específicas para cada país, que poden ter relación directa con estes fondos.

Os obxectivos definidos nas políticas económicas e fiscais a nivel europeo son de aplicación a todos os niveis de goberno. Por tanto, e para garantir unha gobernanza económica sólida, é esencial garantir unha correcta coordinación entre eles a fin de asegurar a coherencia da política fiscal e unha repartición equitativa da carga entre os diferentes niveis de goberno.

Dado que a modernización da administración pública converteuse nun alicerce fundamental para o éxito da aplicación da Estratexia Europa 2020, o novo marco xurídico outorga unha importancia especial ao fomento da capacidade institucional e á reforma administrativa. O obxectivo é crear unhas institucións estables e predicibles nas súas relacións coa poboación, pero, ao mesmo tempo, suficientemente flexibles como para reaccionar ante os cambios sociais, abertas ao diálogo co público e capaces de introducir novas políticas e de prestar mellores servizos.

O obxectivo último do fomento da capacidade institucional é unha boa gobernanza, entendida como a forma en que se exerce o poder na xestión dos recursos económicos e sociais dun país para impulsar o seu desenvolvemento, polo que está vinculada directamente coa forma en que as autoridades públicas prestan servizos e interactúan coas empresas e cidadáns.

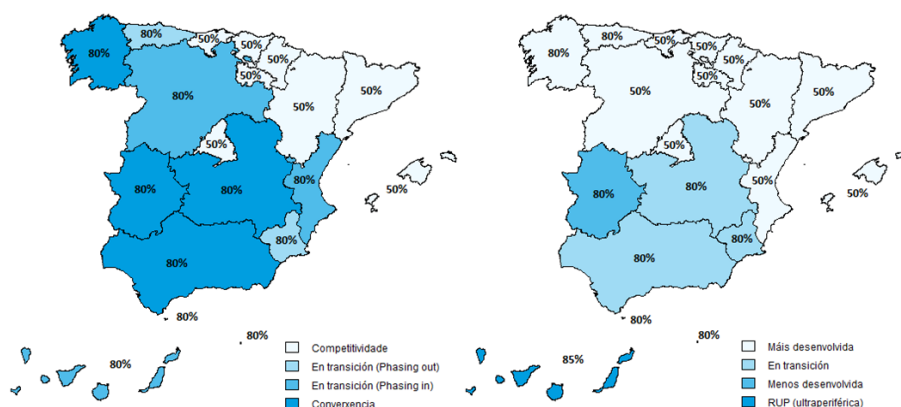
## A política de cohesión da unión europea no período 2014-2020

O Marco financeiro plurianual da UE 2014-2020 cuantifica as asignacións da Política de Cohesión (para o obxectivo de investimento en crecemento e emprego, cooperación territorial e iniciativa de emprego xuvenil) para o conxunto da Unión Europea en 366.791 millóns de euros, a prezos correntes, dos que o 8,0% corresponden a España.

No considerando 77 do Regulamento (UE) Nº 1303/2013 de 17 de decembro de 2013, establécese o que se coñece como rede de seguridade: “Para garantir a sostenibilidade a longo prazo da inversión procedente do FEDER e o FSE, consolidar o desenvolvemento acadado e avanzar no crecemento económico e a cohesión social das rexións da Unión, as rexións cuxo PIB per cápita no período de programación 2007-2013 estaba por debaixo do 75% da media da Europa dos Vinte e Cinco no período de referencia, pero cuxo PIB per cápita aumentou a máis do 75% da media da Europa dos Vinte e Sete, deben recibir, como mínimo, o 60% da súa asignación anual media indicativa para o período 2007-2013”.

A Galicia aplícaselle a rede de seguridade, xa que no período no período 2014-2020 é rexión máis desenvolvida, mentres que no anterior era rexión converxencia. Ademais, ten unha taxa de cofinanciación do 80% fronte ao 50% das rexións máis desenvolvidas e aplícanse unhas condicións de concentración temática dos fondos menos esixente que nas outras rexións máis desenvolvidas.

Gráfico XXX:



Deste xeito, Galicia ten asignados 2.810 millóns de euros correntes en fondos estruturais no período 2014-2020 (preto do 10% dos que lle corresponden a España). Deste importe, o Programa Operativo FEDER de GALICIA ten unha asignación financeira, en termos de axuda, de 883,4 millóns de euros, mentres que a do PO FSE GALICIA ascende a 313,1 millóns de euros.

Cadro XLII:

**Asignación financeira por administración xestora, Fondo e Programa Operativo. Galicia 2014-2020**

Millóns de euros

Fondo e Programa Operativo	Administración xestora		
	Xunta	AXE	Total
<b>FEDER</b>	<b>883,4</b>	<b>1.073,2</b>	<b>1.956,6</b>
PO FEDER GALICIA	883,4		883,4
POs PLURIRREXIONAIS		1.073,2	1.073,2
<b>FSE</b>	<b>362,0</b>	<b>492,0</b>	<b>854,0</b>
PO FSE GALICIA	313,1		313,1
PO EMPREGO XUVENIL	48,9	48,9	97,8
Resto POs PLURIRREXIONAIS		443,1	443,1
<b>TOTAL</b>	<b>1.245,4</b>	<b>1.565,2</b>	<b>2.810,6</b>

AXE: Administración Xeral do Estado

## Estratexia dos Programas Operativos dos fondos estruturais en Galicia

A estratexia dos Programas Operativos de Galicia 2014-2020, correspondentes ao Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional (PO FEDER GALICIA 2014-2020) e ao Fondo Social Europeo (PO FSE GALICIA 2014-2020) deseñouse a partir de:

- A análise de obxectivos da Estratexia Europa 2020.
- As Recomendacións Específicas realizadas a España por parte da Comisión Europea, tras a avaliación do Plan Nacional de Reformas e Programa de Estabilidade no marco do Semestre Europeo (xuño de 2014).
- A posición dos servizos da Comisión sobre o desenvolvemento do Acordo de Asociación e de programas en España no período 2014-2020 (Position Paper).
- O Regulamento UE N° 1303/2013 polo que se establecen disposicións comúns e disposicións xerais, relativas aos Fondos Estruturais e de Investimento Europeos (Fondos EIE), ademais do Regulamento UE N° 1301/2013 sobre o FEDER e o Regulamento UE N° 1304/2013 sobre o FSE.
- Unha completa análise diagnóstico nos ámbitos de intervención do FEDER e FSE, sintetizado nunha matriz DAFO, que permitiu identificar as principais necesidades e retos a abordar en Galicia para contribuír ao logro da cohesión económica, social e territorial.
- A análise dos plans e estratexias en vigor na Xunta de Galicia, con obxecto de garantir que a programación do FEDER e FSE contribúa tanto ao desenvolvemento da política de cohesión da Unión como á consecución dos obxectivos marcados pola Xunta de Galicia en relación aos ámbitos de intervención de FEDER e FSE.
- A organización dun amplo proceso participativo, en que unha pluralidade de axentes económicos e sociais fixeron as súas achegas ás análises anteriores e contribuíu á definición das liñas estratéxicas do programa.
- E a experiencia previa en períodos de programación anteriores, sobre todo o concernente ao período 2007-2013 do cal se extraeron aprendizaxes importantes que se tiveron en conta na presente programación FEDER.

A continuación, relaciónanse as principais liñas estratéxicas da programación, clasificadas por obxectivo temático (no FEDER programouse nos OTs I a I0, agás no OT8, e o FSE no OT8, OT9 e OT10).

### Obxectivo temático 1. Potenciar a investigación, o desenvolvemento tecnolóxico e a innovación

- Fomentar a inversión en innovación por parte das empresas.

- Favorecer a interacción entre as empresas e os axentes que forman parte do Sistema de Innovación.
- Establecer mecanismos de atracción de capital privado ás políticas públicas en materia de I+D+I, e, aproveitar os novos mecanismos establecidos no período 2014-2020 -como os instrumentos de enxeñaría financeira- que tamén xeran a entrada de capital privado.
- Consolidar a inversión realizada en termos de capital humano destinado a I+D+i, tanto nos axentes de coñecemento (Universidades, Grupos de Investigación, redes de investigación) como no propio tecido empresarial.
- Apoiar a mellora e reforzo das infraestruturas técnicas e tecnolóxicas dos diferentes axentes de innovación.

### **Obxectivo temático 2. Mellorar o uso e a calidade das TIC e o acceso ás mesmas.**

- Desenvolver a Administración Electrónica, co obxectivo de achegar as políticas públicas á cidadanía.
- Reducir a fenda dixital, con especial atención á iniciación na utilización das novas tecnoloxías.

### **Obxectivo temático 3. Mellorar a competitividade das PEME.**

- Prestar servizos de apoio ás pemes dirixidos á mellora da competitividade, tanto no asesoramento para definir os procesos a iniciar, como no apoio de carácter financeiro.
- Mellorar as capacidades das pemes para emprender procesos de internacionalización, co obxectivo de que poidan acceder e consolidarse en novos mercados, co conseguinte retorno positivo en termos de fortalecemento e creación de emprego.
- Iniciar accións baseadas en instrumentos de enxeñaría financeira que permiten inversións con carácter reutilizable, o que multiplica o efecto positivo e o acceso dun maior número de empresas a esta serie de accións.
- Favorecer a cooperación entre empresas en sectores produtivos específicos.

---

#### **Obxectivo temático 4. Favorecer a transición a unha economía baixa en carbono en todos os sectores.**

- Desenvolvemento das enerxías renovables con menos presenza en Galicia na medida en que suporían unha fonte de enerxía renovable complementaria ás que dispoñen dun maior desenvolvemento.
- Establecer medidas de aforro enerxético na Administración Pública.
- Desenvolver programas de eficiencia enerxética en sectores con influencia no consumo enerxético, de carácter público ou privado.

#### **Obxectivo temático 5. Promover a adaptación ao cambio climático e a prevención e xestión de riscos.**

- Poñer en marcha plans estratéxicos para a adaptación ao cambio climático, que permitan determinar un estado de situación detallado a partir do que desenvolver medidas concretas desde unha perspectiva integral.
- Avaliar o estado de situación daqueles elementos medioambientais con repercusión directa no cambio climático (auga, aire, redes subterráneas, etc.).
- Mellorar o coñecemento relativo aos recursos naturais vulnerables ao cambio climático que permita implantar políticas de desenvolvemento sostible.
- Previr axeitadamente a existencia de fenómenos que impliquen riscos meteorolóxicos (inundacións,...) e elaborar plans específicos que poidan minimizar as consecuencias da súa aparición.

#### **Obxectivo temático 6. Conservar e protexer o medio ambiente e promover a eficiencia dos recursos.**

- Realizar actuacións asociadas á conservación da biodiversidade, tendo en conta a perspectiva transversal de prevención de ameazas e de riscos para a biodiversidade.
- Levar a cabo actuacións orientadas a acadar os obxectivos ambientais da Directiva Marco da Auga, coa reforma e optimización dos sistemas de saneamento das rías galegas.
- Mellorar os sistemas de recollida e tratamento de residuos.
- Accións vinculadas á conservación do patrimonio natural, con especial atención aos espazos protexidos.
- Potenciar as diferentes infraestruturas culturais, entre as que destaca o Camiño de Santiago, a través de accións que relacionen o legado cultural con determi-

nados sectores nos que dita herdanza cultural marque a diferenza en termos de competitividade, especialmente para o turismo.

- Establecer medidas de carácter transversal dirixidas ao conxunto da cidadanía mediante as que se difunda a relevancia do Patrimonio Natural e Cultural, así como a relevancia da biodiversidade propia de Galicia.

### **Obxectivo temático 7. Promover o transporte sustentable e eliminar os estrangulamentos nas infraestruturas de rede fundamentais.**

- Garantir unha accesibilidade axeitada ás principais plataformas loxísticas.
- Desenvolver infraestruturas de transporte intermodal, facilitando deste xeito a integración do uso de diferentes medios de transporte.
- Desenvolver sistemas intelixentes para a distribución, almacenamento e transmisión de gas.

### **Obxectivo temático 8. Promover a sustentabilidade e a calidade no emprego e favorecer a mobilidade laboral.**

As liñas estratéxicas do FSE neste ámbito inciden en:

- Establecer convocatorias que incentiven a contratación de persoas en situación de desemprego por parte das empresas.
- Implantar actuacións dirixidas a aqueles sectores onde se detecte a existencia de traballo non regularizado, coa intención de integrar a esas persoas nos sistemas regulares de emprego.
- Desenvolver medidas de asesoramento e orientación laboral para persoas desempregadas, co obxectivo último de facilitar a súa inserción laboral.
- Levar a cabo actuacións de fomento do emprendemento en colectivos que non teñan presenza relevante nas fórmulas de autoemprego. Estas actuacións poderán prestar especial atención ao emprendemento das mulleres.
- Fomentar o espírito emprendedor nas mozas e mozos.
- Mellorar a empregabilidade das persoas demandantes de emprego mediante experiencias de capacitación en diferentes ámbitos, tanto xeográficos (mobilidade xeográfica) como laborais (empresas sociais, prácticas non laborais en empresas, voluntariado,...)



---

### **Obxectivo temático 9. Promover a inclusión social e loitar contra a pobreza e calquera forma de discriminación.**

Neste o ámbito, as principais liñas financiadas con FEDER son:

- Xerar redes de cobertura dirixidas aos colectivos en risco de exclusión social.
- Impulsar os mecanismos necesarios para que os colectivos con necesidades específicas poidan introducir elementos adaptativos na súa vida cotiá.
- Apoiar a inversión en infraestruturas de servizos sociais de carácter básico.
- Desenvolver novos servizos que aproveiten as posibilidades da sociedade da información para mellorar o acceso das persoas usuarias aos servizos sociosanitarios.

No caso do FSE:

- Desenvolver políticas de inclusión social destinadas aos principais colectivos en risco de exclusión social. Asemade, medidas de loita contra as distintas formas de discriminación, promovendo a igualdade de oportunidades.
- Poñer en marcha accións de sensibilización dirixidas á sociedade en xeral, que preveñan situacións de exclusión derivadas dunha serie de problemáticas asociadas á discriminación.
- Levar a cabo accións de apoio á conciliación laboral e familiar.
- Favorecer o acceso a servizos accesibles, sostibles e de calidade.

### **Obxectivo temático 10. Investir en educación, formación e formación profesional para a adquisición de capacidades e unha aprendizaxe permanente.**

As principais liñas contempladas con FEDER son:

- Desenvolver inversións asociadas á modernización do sistema educativo, no ámbito da atención integral á primeira infancia, ensino primario, ensino secundario e formación profesional.
- Realizar actuacións de novas infraestruturas e modernización das existentes, co obxectivo de ampliar o acceso de estudantes ao sistema educativo en condicións óptimas.

No que atinxe ao FSE:

- Apoiar aos distintos colectivos con risco de abandono escolar.

- Establecer mecanismos que permitan a reintegración no sistema educativo de aquelas persoas xa incorporadas ou non ao mercado laboral que carecen de formación cualificada.
- Facilitar o acceso ao sistema educativo coa consolidación da inversión nos sistemas regulamentados de Formación Profesional.

### **Programación dos Fondos Estruturais e de Inversión Europeos (Fondos EIE) xestionados pola Xunta de Galicia no período 2014-2020**

No período 2014-2020 a Xunta de Galicia vai xestionar Fondos que ofrecen axudas no marco da política de cohesión (FEDER e FSE), das políticas marítimas e pesqueira (FEMP) e da política de desenvolvemento rural (FEADER). A mellora da coordinación e execución destes fondos, tanto internamente como coa Administración Xeral do Estado, é un dos obxectivos de cara ao novo período.

Os Estados membros teñen que concentrar as axudas, nas intervencións que achen o maior valor engadido en relación coa estratexia da Unión para un crecemento intelixente, sostible e integrados. Así, o 60% dos recursos de FEDER, que vai xestionar a Xunta, programáronse nos obxectivos temáticos 1 a 4 (I+D+i, TIC, competitividade das PEME e economía baixa en carbono). Por outra banda, os fondos procedentes do FSE e da Iniciativa de Emprego Xuvenil, prográmanse nos obxectivos temáticos de fomento do emprego (37,1%), inclusión social e loita contra a pobreza (25,6%), e en educación (37,3%). Hai que precisar que os recursos dedicados á asistencia técnica non se contabilizan nas porcentaxes de concentración temática.

No PO FSE Galicia, os recursos están concentrados en 5 prioridades de inversión, dedicando a actuacións de promoción da inclusión social e loita contra a pobreza o 29,7% do total, porcentaxe superior ao 20% esixido no Regulamento UE N° 1304/2013 relativo ao Fondo Social Europeo para os distintos programas operativos.

O PO de Pesca 2014-2020 de España, conta para o conxunto do período cunha axuda do FEMP de 1.161,6 millóns de euros. A Xunta vai xestionar directamente 371 millóns que representan o 51% da axuda asignada ás CC.AA. Nestes momentos, estase a definir a estratexia do programa operativo e non está definida a distribución da axuda por obxectivos temáticos dos Fondos EIE.

A estratexia encamiñada a cumprir as prioridades da Unión en materia de desenvolvemento rural co Feader recóllese no Programa de Desenvolvemento Rural de Galicia 2014-2020 (PDR). Concentra gran parte da axuda en medidas de investimento en activos físicos (29,1%), investimentos no desenvolvemento de zonas forestais e mellora da viabili-

dade dos bosques (22,1%) e a axuda a zonas con limitacións naturais ou outras limitacións específicas (9,9%). En todo caso, e tendo en conta o conxunto de accións programadas, supérase a concentración mínima esixida do 30% en medidas medioambientais e o 5% en actividades no marco de Leader.

A continuación e a modo de resume, ofrécese a información da asignación programada por obxectivos temáticos dos Fondos EIE que xestionará directamente a Xunta de Galicia, sen ter en conta os correspondentes ao obxectivo de cooperación territorial europeo (transfronteiriza, transnacional e interrexional).

Cadro XLIII:

OBXECTIVOS TEMÁTICOS (R UE 1303/2013 art 9)	PO FEDER GALICIA	%	PO FSE GALICIA + POEJ <sup>(1)</sup>	%	PDR FEADER GALICIA	%	FEMP GALICIA	TOTAL <sup>(2)</sup>	% <sup>(3)</sup>
OT1. Potenciar a investigación, o desenvolvemento tecnolóxico e a innovación	142,4	16,4			0,0	0,0		142,4	6,8
OT2. Mellorar o uso e a calidade das TIC e o acceso ás mesmas	140,7	16,2			15,6	1,8		156,3	7,4
OT3. Mellorar a competitividade das PEME, do sector agrícola (FEADER) e do sector da pesca e a acuicultura (FEMP)	128,0	14,7			281,9	31,9		409,9	19,5
OT4. Favorecer a transición a unha economía baixa en carbono en todos os sectores	105,4	12,1			162,5	18,4		267,9	12,7
OT5. Promover a adaptación ao cambio climático e a prevención e xestión de riscos	49,5	5,7			130,3	14,8		179,8	8,5
OT6. Conservar e protexer o medio ambiente e promover a eficiencia dos recursos	164,6	18,9			121,7	13,8		286,2	13,6
OT7. Promover o transporte sustentable e eliminar os estrangulamentos nas infraestruturas de rede fundamentais	40,0	4,6			0,0	0,0		40,0	1,9
OT8. Promover a sustentabilidade e a calidade no emprego e favorecer a mobilidade laboral	0,0	0,0	131,1	37,1	76,0	8,6		207,0	9,8
OT9. Promover a inclusión social e loitar contra a pobreza e calquera forma de discriminación	51,4	5,9	90,5	25,6	94,3	10,7		236,3	11,2
OT10. Investir en educación, formación e formación profesional para a adquisición de capacidades e unha aprendizaxe permanente	47,3	5,4	131,9	37,3	0,0	0,0		179,3	8,5
OT11. Mellorar a capacidade institucional das autoridades públicas e as partes interesadas e a eficiencia da administración pública	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
99. Asistencia técnica	14,0		8,5		7,6			30,1	
<b>TOTAL</b>	<b>883,4</b>	<b>100,0</b>	<b>362,0</b>	<b>100,0</b>	<b>889,8</b>	<b>100,0</b>	<b>371,0</b>	<b>2.506,2</b>	<b>100,0</b>

(1) POEJ: Programa Operativo de Emprego Xuvenil

(2) e (3) Non inclúe a distribución por OT do FEMP

Esta programación se integrará e sera o berce do plan estratéxico de Galicia 2015-2020.

