

OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2011

I. OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2011

I.1. ÁMBITO ORZAMENTARIO

O artigo 53.1 da Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, polo que se aproba o Estatuto de Autonomía de Galicia establece que "O orzamento será único e incluírá a totalidade dos gastos e ingresos da Comunidade Autónoma galega e dos organismos, institucións e empresas dela dependentes". En virtude deste mandamento estatutario a Lei de orzamentos, como norma que rexe e disciplina a actividade económico-financieira da comunidade autónoma, debe reflectir a totalidade dos gastos e ingresos do sector público autonómico, o que supón a plasmación do principio de universalidade orzamentaria.

Consonte ao antedito principio e ao perímetro de consolidación do sistema europeo de contas (SEC-95 en diante), o texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario, no artigo 48, establece que os orzamentos xerais da comunidade autónoma estarán integrados por:

- a) O orzamento da Administración xeral.
- b) Os orzamentos dos organismos autónomos.
- c) Os orzamentos das axencias públicas autonómicas.
- d) Os orzamentos de explotación e de capital das sociedades públicas de carácter mercantil.
- e) Os orzamentos das entidades de dereito público con personalidade xurídica propia que adecúan a súa actividade ao dereito privado.
- f) Os orzamentos de explotación e capital das fundacións.
- g) Os orzamentos dos consorcios.

No orzamento da Administración xeral aparecen incluídas, en seccións singularizadas, os diferentes departamentos e órganos sen personalidade xurídica diferenciada que constitúen a Administración autonómica en sentido estrito. Ademais, inclúense outra serie de organismos de carácter estatutario ou que teñen a súa orixe nunha lei ordinaria que prevé a integración dos seus orzamentos nos da comunidade autónoma, aínda que dispoñen de completa independencia funcional. Desta forma, intégranse nos orzamentos xerais os do Parlamento de Galicia, o Consello de Contas, o Consello da Cultura Galega e o Consello Consultivo. Finalmente, figuran como seccións independentes as transferencias as corporacións locais, a débeda pública e os gastos de diversas consellerías, que pola peculiaridade das súas características e pola especial natureza dos gastos aconsellan a súa inclusión como seccións específicas.

Os orzamentos dos organismos autónomos, dan cobertura á actividade económica financeira dos entes de dereito público desa natureza, creados cunha finalidade eminentemente instrumental, realizando en réxime de descentralización administrativa funcións ou actividades da competencia da comunidade autónoma.

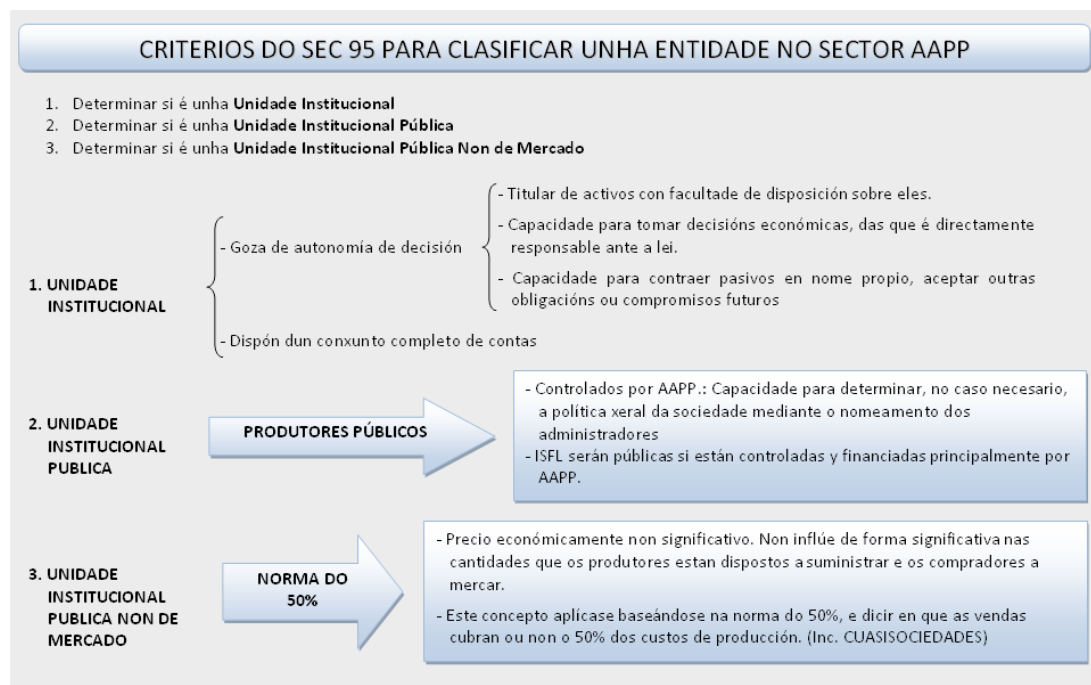
Os orzamentos das axencias públicas autonómicas, integrados polos distintos estados financeiros esixidos ás entidades instrumentais de dereito público creadas polo Consello da Xunta e facultadas para exercer potestades administrativas, recollen os recursos para o cumprimento dos programas correspondentes ás políticas públicas que desenvolva a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia no ámbito das súas competencias.

As sociedades públicas mercantís, así como os entes de dereito público con personalidade xurídica propia que por lei teñan que adecuar a súa actividade ao ordenamento xurídico privado, presentan orzamentos de explotación e capital que dan cobertura á súa actividade.

Os orzamentos dos consorcios, creados para axilizar a xestión dos servizos públicos mediante a colaboración entre administracións públicas, están integrados polos seus estados de gastos e ingresos para o cumprimento de dita finalidade.

Os orzamentos de explotación e capital das fundacións presentan os estados financeiros necesarios para a realización dos seus fins de interese xeral.

Desta forma, preséntanse os orzamentos da comunidade autónoma para o exercicio 2011, considerándose todas as entidades que abrangue o perímetro de consolidación definido polo SEC-95, con excepción das universidades públicas, así como o resto de entidades con participación maioritaria da Xunta de Galicia:



Como organismos autónomos figuran os seguintes:

De carácter administrativo:

Escola Galega de Administración Pública.

Academia Galega de Seguridade Pública.

Instituto Galego de Estatística.

Tribunal Galego de Defensa da Competencia.

Augas de Galicia.

Axencia de Protección da Legalidade Urbanística.

Instituto Galego de Consumo.

Servizo Galego de Saúde.

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.

De carácter comercial, industrial e financeiro ou análogo:

Instituto Galego da Vivenda e Solo.

Fondo Galego de Garantía Agraria.

Como axencia pública autonómica figura a seguinte:

Axencia Galega das Industrias Culturais.

Como entes de dereito público figuran os seguintes:

Presidencia da Xunta de Galicia:

Compañía de Radiotelevisión de Galicia, que consolida os seus orzamentos con Televisión de Galicia, S.A., e Radiotelevisión de Galicia, S.A., sociedades por ela constituídas.

Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza:

Axencia Galega de Emerxencias.

Consellería de Facenda:

Consello Económico Social.

Centro Informático para a Xestión Tributaria, Económico-Financeira e Contable.

Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas:

Empresa Pública de Obras e Servizos Hidráulicos.

Consellería de Economía e Industria:

Instituto Galego de Promoción Económica.

Instituto Enerxético de Galicia.

Consellería de Traballo e Benestar:

Consello Galego de Relacións Laborais.

Consellería do Medio Rural:

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Instituto Galego da Calidade Alimentaria.

Consellería do Mar:

Portos de Galicia.

Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia.

Como sociedades públicas mercantís figuran as seguintes:

Presidencia da Xunta de Galicia:

Televisión de Galicia, S.A.

Radiotelevisión de Galicia, S.A.

Redes de Telecomunicación Galegas, Retegal, S.A.

Consellería de Facenda:

Sociedade Pública de Investimentos de Galicia, S.A.

Sociedade Pública Autoestrada Alto de S. Domingo-Ourense, S.A.

Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas:

Sociedade Galega do Medio Ambiente, S.A.

Xestión Urbanística de A Coruña, S.A.

Xestión Urbanística de Lugo, S.A.

Xestión Urbanística de Ourense, S.A.

Xestión Urbanística de Pontevedra, S.A.

Consellería de Economía e Industria:

Galicia Calidade, S.A.

Centro Europeo de Empresas e Innovación de Galicia, S.A.

Xes Galicia, S.A.

Sodiga Galicia, S.A.

Sociedade Anónima de Xestión do Centro de Supercomputación de Galicia.

Parque Tecnolóxico de Galicia, S.A.

Consellería de Sanidade:

Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios, S.A.

Consellería de Cultura e Turismo:

Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo.

Sociedade de Imaxe e Promoción Turística de Galicia, S.A.

Consellería do Medio Rural:

Sociedade Anónima para o Desenvolvemento Comarcal de Galicia.

Xenética Fontao, S.A.

Empresa Pública Servizos Agrarios Galegos S.A.

Sociedade Anónima Xestora do Banco de Terras de Galicia.

Como fundacións figuran as seguintes:

Presidencia da Xunta de Galicia:

Fundación Deporte Galego.

Consellería de Presidencia, Administración Públicas e Xustiza:

Fundación Semana Verde de Galicia.

Fundación Galicia Europa.

Consellería de Economía e Industria:

Fundación Feiras e Exposicións de Lugo.

Fundación Centro de Supercomputación de Galicia.

Fundación para o Fomento da Calidade Industrial e Desenvolvemento Tecnolóxico

Fundación Feiras e Exposicións para o Desenvolvemento de Galicia.

Fundación Instituto Ferial de A Coruña.

Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada.

Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño.

Consellería de Sanidade :

Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía.

Fundación Pública Escola Galega de Administración Sanitaria.

Fundación Pública Urgencias Sanitarias Galicia 06 I.

Fundación Pública Centro de Transfusión de Galicia.

Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica.

Consellería de Cultura e Turismo :

Fundación Cidade da Cultura de Galicia.

Fundación Illa de San Simón.

Consellería de Traballo e Benestar :

Fundación Galega para o impulso da autonomía personal e a atención ás persoas en situación de dependencia.

Consellería do Medio Rural :

Fundación Centro Tecnolóxico da Carne.

Como consorcios figuran os seguintes:

Presidencia da Xunta de Galicia:

Consortio Audiovisual de Galicia.

Consellería de Cultura e Turismo:

Consortio Instituto de Estudos Turísticos de Galicia.

Consellería de Traballo e Benestar :

Consortio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar.

ÁMBITO DOS ORZAMENTOS XERAIS PARA O ANO 2011

Comunidade autónoma	OO.AA.		Axencias públicas	Sociedades Públicas		Fundacións	Consortorios
	Administrativos	Comerciais, ind. e financ.		Entos públicos	Sociedades mercantis		
01 Parlamento							
02 Consello de Contas							
03 Consello Cultura Galega							
04 Presidencia da Xunta				- CRTVG	- TVG S.A. - RTVG S.A. - RETEGAL S.A.	- F. Deporte Galego - F. Semana Verde de Galicia - F. Galicia Europa	- C. Audiovisual de Galicia
05 Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	- EGAP - AGASP			- Axencia Galega de Emerxencias			
06 Facenda	- IOE - Tribunal Galego - Defensa Compet. - Augas de Galicia - APLU			- CES - CIXTEC - EPQSH	- SPI Galicia S.A. - Accousa - Sogama S.A. - Xestur Coruña S.A. - Xestur Lugo S.A. - Xestur Ourense S.A. - Xestur Pontevedra S.A.		
07 Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas		- IGWS			- Galicia Calidade S.A. - CEEI Galicia S.A. - XES Galicia S.A. - Sodiga Galicia - S.A. Centro Supercomput. de Galicia - Parque Tecnolóxico de Galicia S.A.	- F. Feiras e Exposicións de Lugo - F. Centro Supercomputación - F. Fomento da Calidade Industrial e Desenvolvemento Tecnolóxico - F. Feiras e Exposicións para o Desenvolvemento - F. Instituto Ferial de A Coruña - F. Exposicións e Congresos A Estrada - F. Centro Galego de Artesanía e Diseño	
08 Economía e Industria	- IOC			- IQAPE - INEGA			

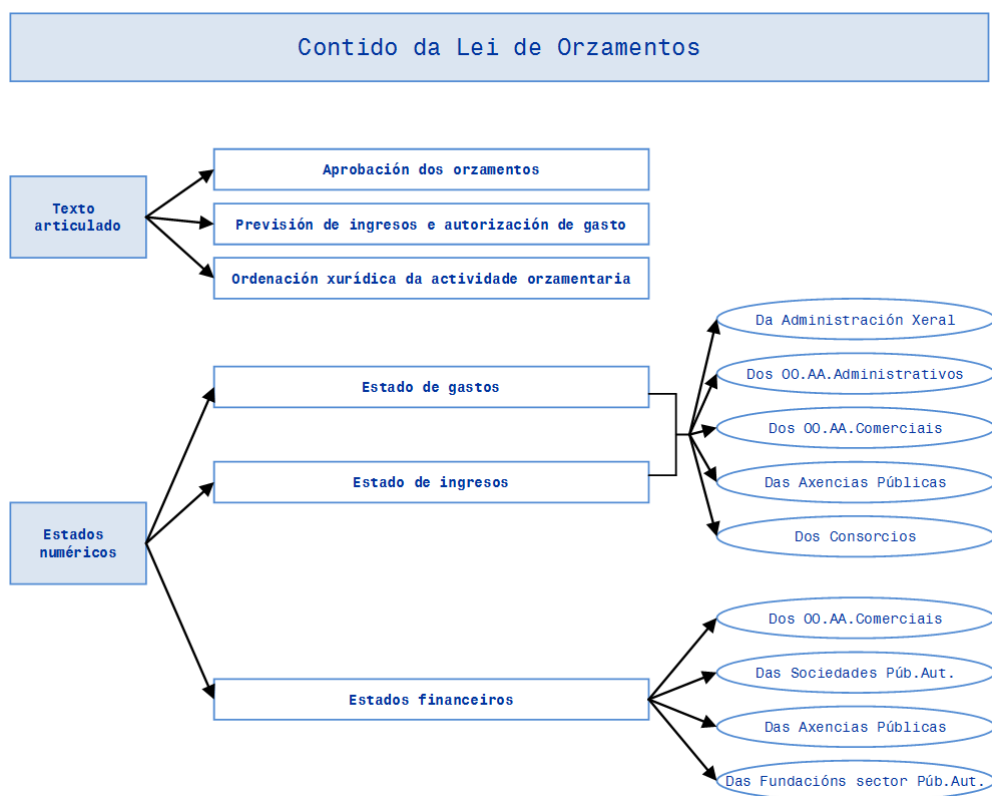
ÁMBITO DOS ORZAMENTOS XERAIS PARA O ANO 2011 (continuación)

Comunidade autónoma	OO.AA.		Axencias públicas	Sociedades Públicas		Fundacións	Consortios
	Administrativos	Comerciais, ind. e financ.		Entes públicos	Sociedades mercantis		
SECCIÓN							
09 Educación e Ordenación Universitaria							
10 Sanidade	- Sergas				- Galaria S.A.	- F. Instituto Galego de Oftalmoloxía - F. Pública Escola Galega Admón. Sanitaria - F. Pública Urxencias Sanitarias 061 - F. Pública Centro Transfusión Galicia - F. Pública Galega de Medicina Xenómica	
11 Cultura e Turismo			- Agadic		- S.A. Xestión Xacobeo - S. Imaxe e Promoción Turística S.A.	- F. Cidade da Cultura - F. Illa de San Simón - Funga	- C. Instituto de Estudos Turísticos - C. Galego de Servizos Igualdade e Benestar
12 Traballo e Benestar	- Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral			- Consello Galego de Relacións Laborais - Agader - Ingacal			
13 Medio Rural		- FOGA			- Sodeco S.A. - Xenética Fontao S.A. - Seaga S.A. - Bantegal S.A.	- F. Centro Tecnolóxico da Carne	
14 Mar				- Portos de Galicia - Inst. Tecnolóxico Control Medio Mariño			
20 Consello Consultivo de Galicia							
21 Transferencias a CC.LL.							
22 Débeda Pública							
23 Gastos de Diversas Consellerías							

I.2. CONTIDO DOS ORZAMENTOS

Respecto ao contido da lei de orzamentos, podemos distinguir, dous compoñentes claramente diferenciados.

Por un lado o texto articulado, que contén a ordenación xurídica da actividade económico financeira especificamente aplicable ós orzamentos do ano 2011, e concretase na aprobación dos orzamentos, é dicir a previsión dos ingresos que se espera realizar e a autorización dos gastos que como máximo se poderán recoñecer, así coma unha serie de normas de diverso calado que se consideran necesarias para conseguir unha mellor xestión dos recursos e dos créditos orzamentarios.



En segundo lugar, os estados numéricos de ingresos e gastos, cuantifican e detallan as estimacións dos dereitos económicos que se prevén liquidar, e a distribución dos créditos autorizados para a execución dos diferentes programas de gasto, así como os estados financeiros das sociedades públicas, dos organismos autónomos comerciais, industriais ou financeiros, das axencias públicas autonómicas e das fundacións.

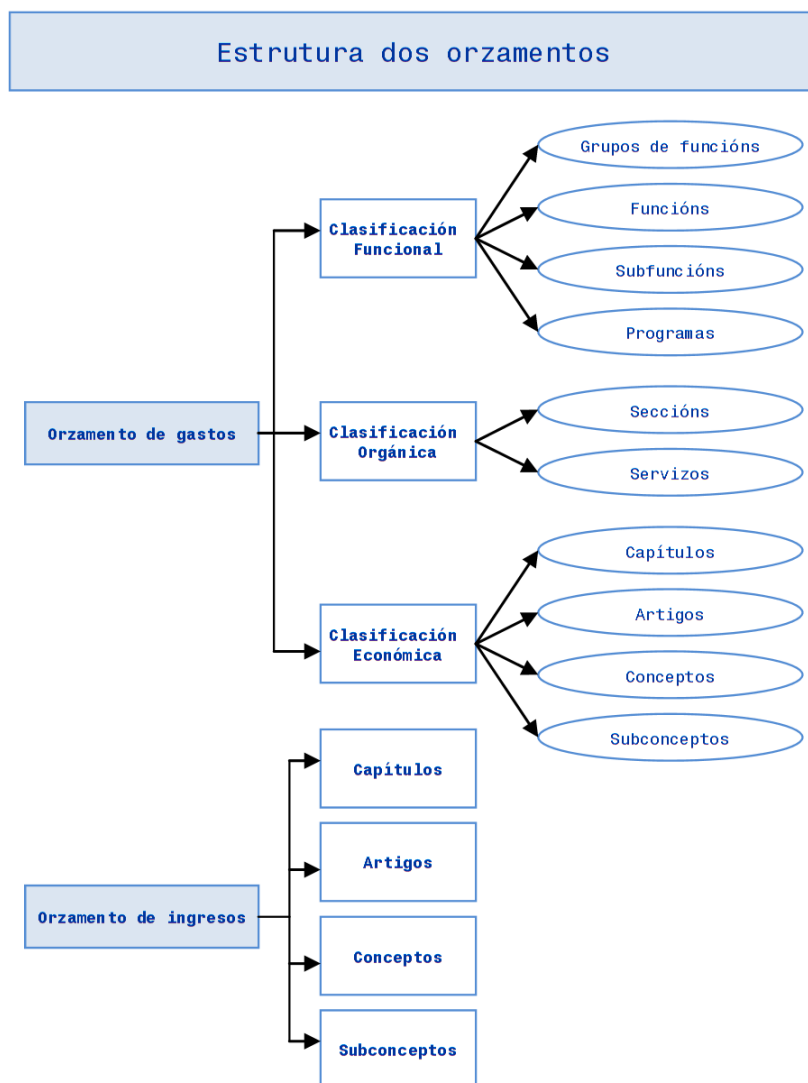
I.3. ESTRUCTURA ORZAMENTARIA

No referente a súa estrutura os orzamentos xerais da comunidade autónoma axústanse ás seguintes regras:

1. Os estados de gastos son elaborados aplicando unha clasificación funcional por programas, que identifica a finalidade do gasto. Por outro lado, a clasificación orgánica proporciona información sobre o axente que realiza o gasto, e a clasificación económica identifica a natureza do mesmo.
2. Para cada programa de gasto establécense os obxectivos que se pretenden conseguir cos recursos que se lle asignan, e tamén, cando resulta posible, os indicadores de seguimento que se consideran adecuados para analizar o grao de consecución deses obxectivos.
3. Os gastos correntes e os gastos de capital preséntanse de forma separada, e a súa clasificación económica seguirá os seguintes criterios:
 - a) Nos créditos para gastos correntes distinguíranse os necesarios para o funcionamento dos servizos, os gastos financeiros e as transferencias correntes.
 - b) Nos créditos para gastos de capital distinguíranse os de investimentos reais, as transferencias de capital e as variacións de activos e pasivos financeiros.

Conforme ás regras indicadas o gasto orzamentario adopta unha triple clasificación:

1. Funcional por programas, que permite coñecer o destino ou finalidade do gasto.
2. Orgánica, que identifica ao órgano xestor que asume a realización do gasto.
3. Económica, que informa sobre a concreción do gasto segundo a súa natureza económica.



Polo que respecta aos estados de ingresos, que expresan a contía e natureza da totalidade dos recursos previstos para o financiamento dos gastos autorizados no exercicio, presentan unha clasificación moito máis acoutada ou sinxela, xa que de conformidade co artigo 49 da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, presentarán unicamente unha clasificación económica, distinguindo entre os que corresponden a operacións correntes e a operacións de capital.

Por último, en canto a estrutura orzamentaria, hai que resaltar as peculiaridades propias dos organismos autónomos comerciais, industriais, financeiros e demais entes con orzamento de gasto limitativo, nas que se inclúen as axencias públicas autonómicas, e por outra a estrutura das sociedades públicas, fundacións e demais entes non suxeitos a orzamentos limitativos, que determinan a súa diferenza respecto da estrutura establecida para a Administración xeral e para os organismos autónomos administrativos.

Os organismos autónomos comerciais, industriais, financeiros e demais entes con orzamento de gasto limitativo, están obrigados a presentar un pormenor de ingresos e gastos, integrado pola conta-resumo de operacións comerciais e o estado demostrativo da variación do fondo de manobra, e ademais unha conta de explotación e o cadro de financiamento básico.

As sociedades e fundacións deberán presentar uns orzamentos de explotación e de capital, así como o programa de actuacións, investimento e financiamento e os estados financeiros complementarios, establecidos para cada un deles diferenciando o seu contido segundo rendan contas polo Plan Xeral de Contabilidade Pública de Galicia ou da empresa privada.

