

**VII. O MARCO JURÍDICO.
COMENTARIOS AO TEXTO
ARTICULADO**

O texto articulado, xunto aos estados numéricos, constitúe o núcleo fundamental de toda lei de orzamentos, por canto incorpora a ordenación xurídica da actividade económico financeira da Comunidade Autónoma para o ano do que se trata. No texto articulado figura a aprobación dos ingresos que se espera recoñecer e a autorización dos gastos que como máximo se poderán realizar, así coma tamén unha serie de normas de diversa índole que se consideran necesarias para conseguir unha mellor xestión dos recursos e dos créditos orzamentarios, facilitando de tal forma a consecución dos obxectivos que se pretende alcanzar.

O texto articulado da Lei mantén a estrutura de exercicios anteriores. Consta de 61 artigos, nos que se inclúen disposicións referentes a diversas materias, agrupados en 6 títulos diferenciados, incorporando ademais 9 disposicións adicionais, 1 disposicións transitorias e 6 disposicións derradeiras, que constitúen no seu conxunto o marco xurídico dos orzamentos do ano 2009.

No Título I, “Aprobación dos orzamentos e réxime das modificacións orzamentarias”, cuantifícase o importe estimado dos beneficios fiscais correspondentes aos tributos cedidos total ou parcialmente polo Estado. Así mesmo, no que atinxe á xestión orzamentaria, destaca a flexibilización dalgunha das restricións que afectan as modificacións de crédito así como a consideración de ampliables dos créditos destinados ao pago das axudas directas a mulleres vítimas de malos tratos (Salario da liberdade) e os destinados ao pagamento das axudas económicas do Fondo extraordinario de axudas aos beneficiarios de pensións e subsidios.

No Título II, correspondente aos gastos de persoal, recóllense os incrementos retributivos aplicables no ano 2009 ao persoal ao servizo da Comunidade Autónoma, que se fixan, con carácter xeral, nun 2 % respecto ao exercicio anterior, adaptándose por outra parte a súa clasificación profesional aos grupos establecidos na Lei 7/2007, do 12 de abril, do estatuto básico do empregado público. Así mesmo, e co obxecto de acomodar progresivamente o complemento específico de forma que permita a súa percepción en 14 pagas ao

ano, autorízase un incremento adicional do 1 % da masa salarial. Por outra, nun contexto máxima de austeridade mantense no 2009 as retribucións dos altos cargos que serán as mesmas que as percibidas no ano 2008. Regúlase tamén a oferta de emprego público para o ano 2009, incrementándose as restricións á incorporación de persoal de novo ingreso que non poderá superar o trinta por cento da taxa de reposición de efectivos, congruente coa actual contexto de austeridade nas contas públicas, criterio por outra con determinadas excepcións como as establecidas para a Consellería de Educación e Ordenación Universitaria e para o Servizo Galego de Saúde.

Dentro do Título III, destinado ás operacións de endebedamento e garantía, establécese un incremento da posición neta debedora da Comunidade para o exercicio 2009, compatible coas esixencias establecidas polas normas de estabilidade orzamentaria. Por outro lado, facúltase ao conselleiro de Economía e Facenda para formalizar todas as operacións de endebedamento autorizadas pola Lei de orzamentos, así como para converter ou renegociar operacións de endebedamento xa formalizadas, co obxecto de mellorar a xestión do servizo da débeda da Comunidade.

No Título IV, relativo á xestión orzamentaria, destacan o establecemento dun réxime especial para as encomendas de xestión que se formalicen con as entidades que teñan a consideración de medio propio da Xunta de Galicia, a distinción entre transferencias de financiamento e as subvencións nominativas. E así mesmo, como en anos anteriores, actualízanse as contías dos módulos económicos de distribución de fondos públicos para sostemento de centros concertados.

No Título V, “Corporacións locais”, recóllese de forma expresa o importe das transferencias que lles corresponden tanto pola súa participación nos tributos do Estado, no Fondo de Cooperación Local e pola subscripción e concesión de convenios e subvencións. No Fondo de Cooperación Local, establécense as novas porcentaxes de participación dos concellos nos ingresos dos capítulos I, II e III da Administración Xeral, incrementándose ademais en seis millóns de euros o fondo complementario como consecuencia dos acordos

asignados no marco do Pacto Local. Por último hai que destacar a inclusión de tres millóns de euros en concepto de compensación extraordinaria do ano 2005

No Título VI, referente ás “Normas tributarias”, establécense unha serie de medidas que afectan tanto aos tributos propios como aos cedidos. Nos tributos propios actualízanse os tipos das taxas de contía fixa nun 2 % e modifícanse algunhas de contía variable. Así mesmo no Canon de saneamento actualízanse os tipos de gravame e incorpóranse coeficientes redutores nos usos industriais da auga procedente de captacións superficiais do dominio público-hidráulico realizados en piscifactorías. Por outra parte, se modifica a tarifa do Imposto de Contaminación Atmosférica, ampliando o número de tramos e establecendo ao mesmo tempo a posibilidade de que á Administración tributaria esixa a súa presentación e pagamento por medios telemáticos os suxeitos pasivos. En canto aos tributos cedidos, no imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados modifícase o tipo de gravame dos documentos notariais que formalicen a constitución e cancelación de dereitos de garantía para determinados suxeitos pasivos. Na tributación sobre o xogo procédese a actualizar a taxa sobre xogos de sorte, envite ou azar nun 2%.

Finalmente, no que atinxe as disposicións adicionais da lei, adóptanse unha serie de medidas de distinta natureza ou finalidade, entre as que cabe destacar, cun contido eminentemente social, o mantemento do Fondo extraordinario de axudas aos beneficiarios de pensións e subsidios, dotado con 10.000.000 de euros.

Por último nas disposicións derradeiras se recolle unha modificación do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, ca execución dos gastos entre as que se atopa a modificación do artigo 58 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, que afecta aos gastos plurianuais, co obxectivo de adaptar a súa regulación á nova lexislación en materia de contratos do sector público, así como, a modificación do artigo 69 punto 2 da citada Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, establecendo a correspondente identidade entre a natureza dos ingresos que dan orixe aos expedientes de xeración de crédito e a dos gastos que se poidan xerar.