

Abril 2009

Boletín nº 5

NOVAS da XXCA-Galicia.....3

DE INTERESE:

Informe da Intervención Xeral da Comunidade de Madrid de 18 de marzo de 2009: Determinación do inicio do prazo para o pagamento do prezo dos contratos e do momento a partir do que xéranse intereses de demora.....4

ANEXO: RELACIÓN DE EMPRESAS CON PROHIBIÓN DE CONTRATAR: CAUSA ART. 49.1.b) LCSP

OUTROS DESTACADOS:

Informes da Junta Consultiva de Contratación Administrativa do Estado.....2

Informes doutros órganos consultivos...2

Entidades do sector público estatal e autonómico: remisión de expedientes de contratación ao Tribunal de Contas.....2

A contratación administrativa nos medios.....7



NOTICIAS DA UNION EUROPEA

A UE OBRIGARÁ AO SECTOR PÚBLICO A PAGAR EN 30 DÍAS

(Diario Expansión)

A Comisión Europea (CE) vai modificar a normativa actual sobre os prazos de pagamento dos poderes públicos ás empresas, para aceleralos e que non superen, en principio, os trinta días. Bruxelas incluíra, ademais, a obriga de pagar intereses en caso de atrasos. O comisario encargado da Empresa e Industria, Günter Verheugen, declarou fai uns días que «os atrasos nos pagamentos dos poderes públicos non deben ser tolerados». Segundo o comisario, «esta proposta será tamén un apoio ás empresas, nestes momentos de crise, xa que contribuirá a evitar posibles quebras e mellorará a súa situación de tesouraría, o que ademais reforzará a súa competitividade, a longo prazo». (...) Verheugen explicou que os pagamentos tardíos na Unión Europea (UE), ascenden uns 1.900 millóns de euros, dos cales máis

de 1.200 millóns, algo máis do 60%, corresponden ás administracións públicas e o resto, uns 700 millóns, a empresas. (...). Os cambios que propón o Executivo comunitario son establecer como regra xeral o pagamento das facturas en trinta días e, en caso de atraso, deberanse pagar intereses, unha indemnización polos gastos de recuperación e unha compensación correspondente ao 5% do total da factura debida. Bruxelas prevé, non obstante, que nalgúns casos xustificadas se establezan prazos de pagamento máis longos.(...).

A propia Comisión Europea aplicarase estas medidas e anunciou que, a partir do próximo outubro, os pagamentos se formalizarán nun máximo de 20 días, para os pagamentos anticipados ao inicio dos proxectos e nun máximo de 30 días para o pagamento completo. O Executivo comunitario espera que esta proposta sexa aprobada rapidamente polo Consello e polo novo Parlamento Europeo, de forma que poida entrar en vigor en 2010.

SENTENCIA DO TJUE SOBRE SUBMINISTROS HOSPITALARIOS.

A sentenza condena ao Estado grego por excluír varios hospitais gregos ofertas de licitadores en concursos de subministro hospitalario porque aplicaban criterios técnicos singulares, pese a que os licitadores excluídos acreditaban que os seus produtos tiñan a marca CE.

Pódese accederse ao texto completo da sentenza en:

<http://curia.europa.eu/juris/cgi-bin/form.pl?lang=es&newform=newform&alljur=alljur&jurcdj=jurcdj&jurtpi=jurtpi&jurftp=jurftp&alldocrec=alldocrec&docj=docj&docor=docor&docop=docop&docav=docav&docsom=docsom&docinf=docinf&alldocnrec=alldocnrec&docnoj=docnoj&docnoor=docnoor&radtypeord=on&typeord=ALL&docnodecision=docnodecision&allcom mjo=allcom mjo&affint=affint&affclose=affclose&numaff=489%2F06&ddatefs=19&mdatefs=03&ydatefs=2009&ddatefe=&mdatefe=&ydatefe=&nomusuel=&domaine=& mots=&resmax=100&Submit=Buscar>

INFORMES DA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA DO ESTADO

Non hai novos informes dende o Boletín anterior

INFORMES DOUTROS ÓRGANOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS

CANARIAS

Informe 1/2009, de 26 de febreiro, sobre a modalidade de contrato aplicable aos servizos de mantemento e conservación de mobiliario urbano.

[Informe Canarias 1/2009](#)

Informe 2/2009, de 26 de marzo, sobre a suxeición do ente público Radiotelevisión Canaria á Lei de Contratos do Sector Público, e, no seu caso, a súa consideración aos efectos da devandita lei.

[Informe Canarias 2/2009](#)

BALEARES (en catalán)

Informe 12/08, de 17 de marzo de 2009. Contrato de concesión de obras públicas. Obras complementarias. Capacidade e solvencia da sociedade concesionaria.

[Informe Baleares 12/2008](#)

MADRID

Acordo 3/2009, de 6 de marzo de 2009, polo que se informa favorablemente o modelo de prego de cláusulas administrativas particulares de acordo marco para subministro.

[Acuerdo Madrid 3/2009](#)

COMUNIDAD VALENCIANA

Informe 1/2009, de 13 de febreiro de 2009, sobre iniciativa privada e actuacións preparatorias do contrato de concesión de obra pública.

[Informe Valencia 1/2009](#)



ENTIDADES DO SECTOR PÚBLICO ESTATAL E AUTONÓMICO: REMISIÓN DE EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN AO TRIBUNAL DE CONTAS.

No BOE de 11 de abril publícase Resolución do 6 de abril de 2009, da Presidencia do Tribunal de Contas, pola que se fai público o Acordo do Pleno de 26 de marzo de 2009, que aproba a Instrución Xeral relativa á remisión ao Tribunal de Contas dos extractos dos expedientes de contratación e das relacións de contratos e convenios celebrados polas Entidades do Sector Público Estatal e Autonómico.

A Instrución configura unha dobre obriga de remisión de documentación ao Tribunal de Contas por parte dos órganos, organismos e entidades fiscalizados:

1. Con periodicidade anual, deberán remitirse as relacións certificadas comprensivas de toda a contratación e demais negocios xurídicos que se detallan no epígrafe II.1 da Instrución. Esta obriga incumbe de forma xeneralizada a todos os órganos, organismos e entidades pertencentes ao Sector público estatal e debe cumprimentarse dentro dos dous primeiros meses de cada exercicio respecto da contratación adxudicada ou negocios xurídicos formalizados no exercicio precedente.
2. Con carácter continuo, ao longo do ano, deberán remitirse os extractos dos expedientes especificamente determinados, segundo o seu tipo e contía, no epígrafe II.2 da Instrución. Esta obriga está restrinxida aos órganos, organismos e entidades pertencentes ao Sector público estatal que celebren contratos deses específicos tipos e contías e debe levarse a cabo dentro dos tres meses seguintes á data da formalización do contrato ou da produción do feito ou trámite cuxa comunicación ao Tribunal de Contas resulte preceptiva. "

Pódese acceder ao texto completo en <http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/11/pdfs/BOE-A-2009-6071.pdf>

NOVAS DA XCCA-GALICIA

No apartado "OUTRAS WEBS RELACIONADAS" da web da Xunta Consultiva de contratación da Comunidade Autónoma de Galicia atópanse dende fai uns días enlaces de interese con webs da Unión Europea relacionados coa materia de contratación pública.

Enlace directo ao apartado na web da XCCA –Galicia: http://www.economiaefacenda.org/web/portal/outras-webs-relacionadas-xunta-consultiva.jsessionid=D3239CF6EF12CAA04B24F438B91CFE30.apj13_economia

Enlaces engadidos á páxina web:

- [Eur-lex - El portal del Derecho de la Unión Europea](#) :

EUR-Lex ofrece acceso directo e gratuito á lexislación da Unión Europea. O sistema permite consultar o Diario Oficial de la Unión Europea e, entre outras cousas, inclúe os tratados, a lexislación, a xurisprudencia e os traballos preparatorios da lexislación.

- [SCADPLUS: Contratación Pública. Portal da UE de Mercado Interior. Contratación Pública.](#)

- [TED - Tenders Electronic Daily](#)

A lexislación europea impón que os concursos de contratos públicos nos que o seu importe supera un límite máximo, variable segundo o tipo de contrato, se publiquen na Serie S do Diario Oficial e que poidan consultarse gratuitamente. A base de datos TED cumpre esta misión.

- [SIMAP - Sistema de información sobre contratos públicos \(E-procurement\).](#)

El sistema SIMAP ten por obxectivo promover a utilización das novas tecnoloxías da información no ámbito dos contratos públicos. Proporciona un marco xeral que inclúe regulamentos; lexislación; enlaces internacionais, europeos e nacionais; formularios en liña para a publicación de licitacións no suplemento do Diario Oficial; o vocabulario común; servizo de notificación electrónica en liña; foro de debate; etc

- [Oficina de publicaciones.](#)

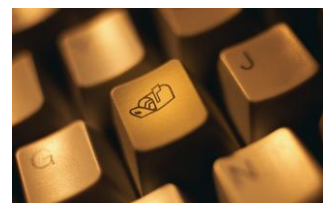
As páxinas da Oficina de Publicacións ofrecen consellos prácticos para a publicación e busca de ofertas.

- [Formularios normalizados para la contratación pública en el DOUE.](#)

Os formularios normalizados para a contratación pública en formato PDF

- [e-Notices - Formularios normalizados para la contratación pública en el DOUE \(vía telemática\)](#)

Ferramenta electrónica que se utiliza para a preparación de anuncios de contratación pública e para a súa publicación no Suplemento ao Diario Oficial da Unión Europea.

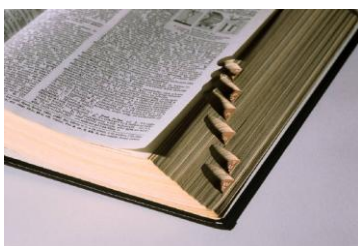


DE INTERESE...

INFORME DA INTERVENCIÓN XERAL DA COMUNIDADE DE MADRID DE 18 DE MARZO DE 2009: DETERMINACIÓN DO INICIO DO PRAZO PARA O PAGAMENTO DO PREZO DOS CONTRATOS E DO MOMENTO A PARTIR DO CUAL XÉRANSE INTERESES DE DEMORA.

Esta Intervención Xeral considera necesario expresar o seu criterio en relación co prazo para o pagamento do prezo dos contratos e a fixación do momento a partir do cal se xeran xuros de mora.

I
A xustificación deste informe encóntrase en que se produciu un significativo cambio respecto ao réxime establecido no Real Decreto Lexislativo 2/2000, do 16 de xuño, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei de Contratos das Administracións Públicas (en adiante TRLCAP). De conformidade coa regulación que sobre o pagamento do prezo contiña o devandito Texto Refundido o día a quo ou momento inicial da remuneración de xuros de mora, era o día seguinte ao da expiración do prazo para o pagamento contado a partir da data das certificacións de obras ou facturas (e neste sentido pronunciouse o informe desta Intervención Xeral da 1 de agosto de 2002). Dende a aprobación do TRLCAP produxéronse relevantes novidades legislativas sobre a cuestión que se analiza, novidades que



modificaron o réxime da remuneración de xuros, que xustifican e fan necesaria a emisión do presente informe en prol de proporcionar seguridade xurídica tanto no relativo ao momento do pagamento do prezo dos contratos como ao momento de inicio de remuneración de xuros de mora:

- Aprobouse a Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, cuxo artigo 4.2, apartado d), establece que o prazo para o pagamento se inicia a partir do acto formal de conformidade.

- Así mesmo, o artigo 200.4 da LCSP contén unha previsión inexistente no equivalente artigo do TRLCAP relativo ao pagamento do prezo -artigo 99.4- Éste artigo 99.4 do TRLCAP foi modificado pola citada Lei 3/2004, para establecer o prazo do pagamento do prezo en 60 días (a redacción orixinaria do artigo 99.4 establecía un prazo de 2 meses), e para establecer que a partir do cumprimento do devandito prazo se percibían os xuros de mora e a indemnización polos custos de cobramento nos termos previstos na Lei pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais. Pola súa banda a **LCSP**, ademais de recoller o previsto no artigo 99.4 do TRLCAP, engadiu outra previsión segundo a cal "**Cando non proceda a expedición de certificación de obra e a data de recibo da factura ou solicitude de pagamento equivalente se preste a dúbida ou sexa anterior á recepción das mercadorías ou á prestación dos servizos, o prazo de sesenta días**

contarase dende a devandita data de recepción ou prestación". É dicir, a nova LCSP estableceu expresamente que cando a data da factura ou documento equivalente sexa dubidosa ou anterior á data de recepción, o prazo de 60 días de que dispón a Administración para proceder ao aboamento do prezo contarase dende a devandita data de recepción.

Comezando a análise da materia, o punto de partida do presente informe localízase no **artigo 200.4 da Lei 30/2007, do 30 de outubro, de Contratos do Sector Público**, que di:

"A Administración terá a obriga de aboar o prezo dentro dos sesenta días seguintes á data da expedición das certificacións de obras ou dos correspondentes documentos que acrediten a realización total ou parcial do contrato, sen prexuízo do prazo especial establecido no artigo 205.4, e se se demorase, deberá aboar ao contratista, a partir do cumprimento do devandito prazo de sesenta días, os xuros de mora e a indemnización polos custos de cobramento nos termos previstos na Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais. Cando non proceda a expedición de certificación de obra e a data de recibo da factura ou solicitude de pagamento equivalente préstese a dúbida ou sexa anterior á recepción das mercadorías ou á prestación dos servizos, o prazo de sesenta días contarase dende a devandita data de recepción ou prestación."

Dispón, polo tanto, a administración para o pagamento do prezo dun prazo de sesenta días (**naturais** segundo a Disposición Adicional Décimo Quinta da LCSP), a contar dende a data de expedición das

INFORME DA INTERVENCIÓN XERAL DA COMUNIDADE DE MADRID DE 18 DE MARZO DE 2009. DETERMINACIÓN DO INICIO DO PRAZO PARA O PAGAMENTO DO PREZO DOS CONTRATOS E DO MOMENTO A PARTIR DO CUAL XÉRANSE INTERESES DE DEMORA (Cont...)

certificacións de obras ou dos correspondentes documentos que acrediten a recepción total ou parcial do contrato.

Qué se entende por "documento que acredite a recepción total ou parcial do contrato" resulta capital para a determinación do dies a quo dende o que se computará o referido prazo de 60 días. Para obter unha resposta precisa é necesario acudir ao disposto no artigo 205.2 da LCSP que dispón que *"En todo caso, a súa constatación esixirá por parte da Administración un acto formal e positivo de recepción ou conformidade dentro do mes seguinte a entrega ou realización do obxecto do contrato, ou no prazo que se determine no prego de cláusulas administrativas particulares por razón das súas características"*.

O artigo 4.2 da Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, establece que: *"O prazo de pagamento, a falta de pacto entre as partes, será o seguinte:*

- a. *Trinta días despois da data en que o debedor recibise a factura ou unha solicitude de pagamento equivalente.*
- b. *Se a data de recibo da factura ou a solicitude de pagamento equivalente se presta a dúbida, trinta días despois da data de recepción das mercadorías ou prestación dos servizos.*
- c. *Se o debedor recibe a factura ou a solicitude de pagamento equivalente antes que os bens ou servizos, trinta días despois da entrega dos bens ou da prestación dos servizos.*
- d. *Se legalmente ou no contrato se dispuxo un procedemento de aceptación ou de comprobación mediante o cal deba verificarse a conformidade dos bens ou os servizos co disposto no contrato e se o debedor recibe a factura ou a solicitude de pagamento equivalente antes ou na data en que ten lugar a devandita aceptación ou verificación, trinta días despois desta última data."*

Intencionadamente subliñouse o establecido no apartado d) posto que resulta de aplicación no ámbito da

contratación administrativa ao existir unha disposición legal –artigo 200.4 LCSP- en virtude da que a Administración dispón do prazo dun mes para dar a súa conformidade coa entrega ou realización do obxecto do contrato.

Polo tanto, a Administración contratante dispón dun prazo dun mes a partir da entrega ou realización efectiva do obxecto do contrato, para a constatación da correcta execución do mesmo. Este acto formal, diferente da mera recepción efectiva da prestación e posterior a esta, é o momento a que se refire o apartado d) do artigo 4.2 da Lei 3/2004, de 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, para establecer o inicio do prazo de 60 días e, en consecuencia, o seu cómputo se iniciará dende que se realizase o acto formal de recepción de conformidade.

II

Fixado o dies a quo, ou momento dende que a Administración incorre en morosidade, coa ineludible consecuencia de aboar os intereses de demora procedentes, corresponde determinar o momento ata o que deben calcularse os devanditos intereses, isto é, o denominado dies ad quem. Sobre esta cuestión, o termo final da remuneración de intereses de demora, é abundante e pacífica a xurisprudencia. Este momento considérase que é o día do pagamento efectivo, o momento no que o acreedor recibe o pagamento.

A esta regra xeral, cabe engadir un suposto que explica Uría Menéndez. Os intereses contractuais devéñanse ata o pagamento efectivo do prezo, como suposto ordinario, ou ata a notificación da sentenza que condene á Administración ao pagamento dunha cantidade de diñeiro, sendo



aplicable neste caso o disposto no artigo 106 da Lei 29/1998, de 13 xullo, reguladora da Xurisdición Contencioso-administrativa, que di:

- "1. Cando a Administración fora condenada ao pagamento de cantidade líquida, o órgano encargado do seu cumprimento acordará o pagamento con cargo ao crédito correspondente do seu presuposto que terá sempre a consideración de ampliable. Se para o pagamento fose necesario realizar unha modificación presupostaria, deberá concluírse o procedemento correspondente dentro dos tres meses seguintes ao día de notificación da resolución xudicial.*
- 2. Á cantidade a que se refire o apartado anterior engadirase o interese legal do diñeiro, calculado dende a data de notificación da sentenza ditada en única ou primeira instancia."*

En relación cos intereses de demora, o artigo 7.2 da Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, fixa como interese legal de demora a suma do tipo de xuro aplicado polo Banco Central Europeo a súa máis recente operación principal de financiamento efectuado antes do primeiro día do semestre natural de que se trate máis sete puntos porcentuais. Por último, ha de sinalarse que

INFORME DA INTERVENCIÓN XERAL DA COMUNIDADE DE MADRID DE 18 DE MARZO DE 2009. DETERMINACIÓN DO INICIO DO PRAZO PARA O PAGAMENTO DO PREZO DOS CONTRATOS E DO MOMENTO A PARTIR DO CUAL XÉRANSE INTERESES DE DEMORA (Cont...)

normalmente non procederá aplicar a regra de anatocismo (intereses sobre intereses, artigo 1109 do Código Civil), xa que tales intereses só se debeñan cando a obriga que os xera consiste no pagamento dunha cantidade líquida, requisito que non se producirá ata que se dite a Sentenza de instancia que liquide a débeda principal e os seus intereses.

III

Na anterior consideración expúxose o réxime regulador básico do pagamento do prezo nos contratos administrativos. De calquera forma, para proceder ao pagamento do prezo existe un elemento fundamental que debe ser analizado e que debe achegar a outra parte da relación contractual, este elemento é a factura. Deben ser analizadas, polo tanto, as cuestións relativas ás obrigas de facturación do contratista, ao momento en que debe ser presentada a factura e para os efectos que, sobre o pagamento do prezo, produce que sexa presentada nunha data ou outra.

O artigo 2 do Real Decreto 1496/2003, do



28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento polo que se regulan as obrigas de facturación, e se modifica o Regulamento do Imposto sobre o Valor Engadido, establece a obriga que teñen os empresarios ou profesionais de expedir factura ao dicir que "De acordo co artigo 164.uno.3 da Lei 37/1992, do 28 de decembro, do Imposto sobre o Valor Engadido, os empresarios ou profesionais están obrigados a expedir factura e copia desta polas entregas de bens e prestacións de servizos que realicen no desenvolvemento da súa actividade, incluídas as non suxeitas e as suxeitas pero exentas do imposto, nos termos establecidos neste regulamento e sen máis excepcións que as previstas nel." Por outra parte, a factura debe ser expedida no momento de realizarse a operación (artigo 9.1 do Real Decreto 1496/2003). Non obstante hai que ter en conta que cando o destinatario da operación sexa un empresario ou profesional que actúe como tal a factura debe expedirse dentro do prazo dun mes contado a partir do momento de realizarse a operación (artigo 9.1 segundo parágrafo do Real Decreto 1496/2003); está previsión non resulta á Administración xa que esta non ten consideración de empresario ou profesional nin en termos positivos nin negativos.

En efecto, dispón o artigo 5 da Lei 37/1992, de 28 de decembro, do Imposto sobre o Valor Engadido, que se reputan empresarios ou profesionais os "que realicen unha ou varias entregas de bens ou prestacións de servizos que supoñan a explotación dun ben corporal ou incorporeal co fin de obter ingresos continuados no tempo." Resulta evidente que as Administracións Públicas e os seus Organismos Autónomos non realizan entregas de bens ou prestacións de servizos co fin lucrativo de obter ingresos,

senón que actúan en función dos fins institucionais que teñen atribuídos. Aclarado este extremo, no caso dos contratos administrativos o contratista debe expedir e remitir a factura á Administración no momento de realizarse a prestación obxecto do contrato, por aplicación directa do artigo 9.1 parágrafo primeiro do Real Decreto 1496/2003, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento polo que se regulan as obrigas de facturación, e modifícase o Regulamento do Imposto sobre o Valor Engadido.

De acordo co establecido no parágrafo anterior e na primeira consideración deste informe, pode extraerse unha regra xeral que é que o prazo de sesenta días para o pagamento ao que se refire o artigo 200.4 da LCSP iniciárase a partir do acto formal de recepción de conformidade, sempre e cando a factura se presente nese momento ou, en o seu caso, con antelación a este.

O sinalado no parágrafo anterior leva consigo, indefectiblemente, a necesidade de pronunciarse sobre o suposto en que a factura se presente con posterioridade á data do acto formal de recepción de conformidade. Neste caso, prodúcese incumprimento por parte do contratista das súas obrigas de facturación, e esta actuación unilateral do contratista nunca pode operar en prexuízo da administración. Esta, con independencia dos prazos legalmente establecidos, unicamente pode proceder á tramitación material do pago unha vez que dispón da factura; no suposto de que non se tivese presentado factura e o prazo para o pagamento computábase dende a data de recepción formal do contrato, na práctica a Administración vería reducido o prazo máximo legalmente establecido para tramitar o devandito pagamento sen incorrer en amora, o que non resulta admisible. En este suposto, é dicir, no caso de que se realice o acto formal de

recepción de conformidade, pero o contratista non entregue a factura será de aplicación o previsto no artigo 4.2.a) da Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais, é dicir, o prazo para o pagamento se computará a partir de data de recepción da factura.

Con base no exposto nas anteriores consideracións esta Intervención Xeral formula as seguintes **CONCLUSIÓNS**:

1.- O prazo de sesenta días que para o pagamento do prezo establece o artigo 200.4 da LCSP computarase a partir da data de expedición das certificacións de obra ou, se é o caso, a partir da data en que se realice o acto formal de comprobación de conformidade do executado co estipulado no contrato.

2.- No momento en que a Administración realice o acto formal de comprobación de conformidade do executado co **estipulado** no contrato, o contratista deberá haber expedido e entregado a correspondente factura.

3.- No caso de que o contratista entregue a factura con posterioridade á realización do acto formal de comprobación de conformidade do executado co estipulado no contrato, o prazo de sesenta días para realizar o pagamento computarase a partir da data de recepción da devandita factura.

Pódese consultar en:

http://www.madrid.org/wint_web/run/run/j/MostrarDocumento.icm?mime=application/pdf&tipo=tl_pdf&tabla=informe&codigo=2346

A CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA NOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN



NACE UN FORO PARA A OPTIMIZACIÓN E O ASESORAMENTO DA FINANCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA DE OBRAS (EUROPA PRESS) -28/4/09

"O Colexio de Enxeñeiros de Camiños, Canles e Portos presentou nestes días o Centro Español de Excelencia e Coñecemento da Colaboración Público-Privada (CECOPP), un foro para a optimización, o asesoramento, a arbitrase e a orientación nos contratos de obra que contén con financiamento público-privada.

A organización, participada por membros da Administración central, gobernos autónomos e entidades locais, así como por institucións e asociacións públicas e privadas, nace coa intención de asesorar as administracións públicas en España e noutros países en materias como a concepción do marco contractual aplicable, a asignación e transferencia de riscos, e as posibilidades do réxime xurídico aplicable á contratación específica de cada sector. Así mesmo, encargarase de revisar proxectos para asesorar sobre a idoneidade e viabilidade do seu deseño, e das condicións do contrato a nivel técnico, xurídico e económico-financieiro. O CECOPP tamén orientará e arbitrará en caso de que xurdan discrepancias contractuais, e actuará como vínculo de conexión con outros centros de excelencia e organismos públicos internacionais.

O director do Banco Europeo de Investimento, e promotor na Unión Europea deste tipo de proxectos, Thomas Barret, destacou a importancia de CECOPP como mecanismo de diálogo» entre o sector público e privado, e a necesidade de credibilidade e transparencia» que existe neste mercado.

A creación deste foro coincide coas reclamacións que o sector vén realizando ao Goberno para que incentive a porcentaxe de participación privada na obra pública. "



A XUNTA DE CASTILLA Y LEON PAGARÁ AS CERTIFICACIONES DE OBRA PÚBLICA EN TRES DÍAS (Agencia EFE) 15/04/2009

"A Xunta de Castela e León adoptou tres medidas inmediatas para aforrar custos ás empresas que optan á licitación de obras públicas na comunidade e dotalas de maior liquidez, segundo informou onte en Valladolid a conselleira de Facenda, Piar do Olmo.

A primeira das directrices elimina as garantías provisionais nos contratos de obra, que actualmente supoñen un tres por cento do presuposto da licitación, co que a estimación de aforro de custos financeiros ás empresas se achegaría aos 2,5 millóns de euros.

A segunda medida obriga a administración autonómica a reducir a un mes o prazo de dous meses previstos na Lei 30/2007 de Contratos do Sector Público para acordar a devolución ou cancelación das garantías definitivas presentadas polos adxudicatarios dos contratos de obra.

A terceira directriz afectará á liquidez das empresas contratantes de obra pública, ao axilizar o procedemento de cobramento das certificacións que pasará dos sesenta días actuais a un máximo de tres. A conselleira anunciou que o seu departamento vai remitir as devanditas medidas ao Goberno da nación por se, no marco de colaboración «construtiva», poden serlle de utilidade nunha etapa de crise económica e financeira. "



GOBERNO DE CANTABRIA: PLAN PARA MELLORAR A LIQUIDEZ DAS EMPRESAS (EL DIARIO MONTAÑES)

"O Goberno de Cantabria deseñou un plan para mellorar a liquidez das empresas e favorecer a transparencia nas contratacións. Os conselleiros de Economía, Anxo Agudo e Presidencia, Vicente Mediavilla, acompañados pola interventora xeral da Comunidade Autónoma, Gema Uriarte, presentaron en días pasados algunhas das medidas coas que se pretende tamén «fortalecer» a posición das empresas subcontratistas en Cantabria. Precisamente unha destas medidas primará nas adxudicacións ás empresas que aseguren o pagamento ás subcontratistas.

A problemática deste sector da subcontratación foi trasladada hai meses pola CEOE de Cantabria ao Goberno rexional. Froito destas conversacións deseñáronse unha serie de medidas, algunhas das cales se aprobarán hoxe en Consello de Goberno. Tal como explicaron onte Agudo e Mediavilla, o Goberno rexional aposta por que a liquidez chegue ao sector empresarial cántabro e tras o «éxito» da toma de razón para que as empresas adxudicatarias de contratos coa administración poidan cobrar por anticipado, agora o reto é que esa liquidez se traslade ás empresas coas que subcontratar as obras.

Para iso, nos pregos dos concursos e poxas públicas primárase ás empresas que se comprometan a ceder ás súas subcontratas os dereitos de cobramento, de forma que as subcontratas poidan cobrar directamente da Administración nos prazos estipulados pola Lei de Contratos ou acóllanse tamén á toma de razón para que as entidades financeiras lles adianten o importe. Xunta esta medida, esta semana aprobarase outra proposta grazas á cal as empresas que opten a un concurso público xa non deberán aboar a garantía provisional do 3% que se lles esixe ao presentar a súa oferta. Si se mantén a fianza definitiva do 5%.

Xunto a estas dúas medidas que se aprobarán hoxe, xoves, os conselleiros presentaron unha máis, aprobada xa con anterioridade, que obriga ás empresas a comunicar ao Goberno se teñen intención de subcontratar e, no seu caso, que unidades de obra se subcontratar e con que empresas. A medida que beneficiará máis directamente ás subcontratas é a que

permitirá que cobren directamente da Administración se a empresa adxudicataria lles cede o dereito de cobramento. Para iso, nos criterios de valoración que se definan nos pregos de cláusulas administrativas dos concursos ou poxas públicas outorgaranse determinados puntos a aquelas empresas que se comprometan a ceder ás súas subcontratas o seu dereito de cobramento. Esa cesión o que supón, na práctica, é que a subcontrata non deberá esperar a que a empresa adxudicataria cobre primeiro da administración e lle pague despois a ela.

Desta forma, se se cede o dereito de cobramento e a subcontrata se converte en acredor principal da administración, poderá cobrar directamente do Goberno rexional nos prazos previstos pola lexislación ou, mesmo se non quere esperar a eses prazos, acollerse á toma de razón para que llelo adianten as entidades financeiras. "



A BANCA AVANZA O PAGAMENTO AOS PROVEEDORES DA GENERALITAT (EL PAIS 23/04/2009)

"A morosidade das administracións públicas está a afogar miles de empresarios, pero as compañías e autónomos que traballan para o Goberno catalán ou para os seus organismos e empresas dependentes, que tardan uns 70 días en cobrar as súas facturas, lograrán adiantos. A Generalitat ultima un acordo con cinco entidades (A Caixa, Banco Sabadell, BBVA, Caixa Madrid e Banco Santander) que avanzarán os pagamentos aos provedores, aínda que cun custo para eles.

Esta liña de descontos comerciais, que se coñece no circo financeiro como confirming (aínda que este anglicismo é unha marca comercial do Santander), xa existe no mercado dende hai anos, pero o pacto que o Goberno catalán está a punto de pechar cos bancos establece un prezo máis atractivo: en lugar dun interese do Euribor máis o 4%, que é a media do sector, haberá un "desconto considerable", segundo confirmou o Departamento de Economía e Finanzas. A medida busca aliviar o afogo financeiro que moitos empresarios sofren co peche da billa crediticia, que agora se queixan máis do preguiceira que é a Administración á hora de pagar. (...)

Ademais o peche da billa crediticia bloqueara tamén este tipo de balón de osíxeno para as pequenas e medianas empresas, que sempre están queixosas do preguiceiras que son as administracións públicas á hora de pagar os servizos que lles prestan. A Generalitat aumentou os seus prazos como consecuencia da crise económica: se en 2007 tardaba unha media de 68 días en aboar os traballos, en 2008, cando os ingresos públicos foron 3.405 millóns inferiores ao previsto, o prazo subiu a 76 días. Non obstante, en 2009 a Generalitat volveu moderar a súa tardanza: 74 días en xaneiro e 70 en febreiro.

A Generalitat non concretou aínda o presuposto desta iniciativa, pero calcula que permitirá axilizar o pagamento dunhas 30.000 facturas anuais, correspondentes, sobre todo, aos chamados provedores "recorrentes"; é dicir, os que prestan servizos de forma estable, como os de seguridade ou sanitarios.

E é que varias organizacións empresariais puxeron o grito no ceo nos últimos meses pola débeda que atribúen ao sector público cos seus provedores, duns 3.000 millóns de euros. A Lei de Contratos do Estado fixa un máximo de 60 días para pagar e todo o que excede deste prazo é morosidade e comporta uns intereses variables.

A Generalitat asegura que Cataluña é a primeira comunidade autónoma que pon en marcha esta medida, aínda que outras administracións xa se puxeron mans á obra, como no caso de Sant Cugat del Vallès. Este Concello tamén pechou unha operación de confirming e comprometeuse a pagar os provedores nun prazo inferior a 30 días. E na propia banca, o Banco Sabadell, por exemplo, intensificou a súa actividade de confirming para os provedores de concellos (como o de Sant Cugat) en 30 días.

É máis que un alivio. Un estudo da patronal Pimec sostén que unha rebaixa -xeneralizada, non só para administracións- nos prazos de pagamento de 90 a 30 días supoñería unha redución dos custos financeiros para as pemes de 1.100 millóns anuais.

O Goberno central tamén moveu ficha tras unha resolución aprobada polo Congreso dos Deputados. O Executivo de José Luis Rodríguez Zapatero aprobará unha nova liña de avais do Instituto de Crédito Oficial (ICO) que garanta o cobramento das débedas pendentes das corporacións locais, que son as máis morosas. A liña de avais do ICO sumará uns 3.000 millóns de euros.



AS CLÁUSULAS DE COMPROMISO DE PREZOS EN CONVENIOS LABORAIS DE VIXIANCIA SON CONTRARIAS Á COMPETENCIA.

A Comisión Nacional da Competencia (CNC) publicou unha nota de prensa na que comunica que adoptou unha transacción convencional de forma que se evita a sanción da CNC por infracción da Competencia.

O artigo 74 do Convenio colectivo estatal das empresas de seguridade, subscrito o 15 de marzo de 2005 establecía que as condicións económicas pactadas nos convenios tiñan repercusión nos prezos dos servizos e que as ofertas comerciais inferiores aos custos fixados nos Convenios se debían considerar competencia desleal, o que podería distorsionar a competencia nos prezos dos servizos de seguridade e vixilancia.

Np proceso, as partes propuxeron á CNC compromisos consistentes na supresión ou inaplicación dos artigos correspondentes dos Convenios, así como na “non reiteración” da conduta nos Convenios que se asinen no futuro e finalmente, o Consello da CNC acordou a terminación convencional do expediente considerando que os compromisos propostos, de carácter vinculante, resolven os problemas de competencia detectados.

Esta transacción convencional ten grande importancia na contratación pública de servizos de vixilancia na que as partes sociais implicadas invocaron reiteradamente ante os órganos de contratación, a obriga das AAPP de respectar os pactos acordados en Convenio acerca dunha retribución mínima dos servizos por debaixo de cuxos importes as partes consideraban que se incorría pola Administración contratante en competencia desleal.

Co pronunciamento da CNC agora deberá eliminarse a devandita prescrición.

Pódese acceder ao texto completo en:

<http://www.cncompetencia.es/Inicio/Noticias/tabid/105/Default.aspx?Contentid=241733&Pag=1>



O SISTEMA DE CLASIFICACIÓN EMPRESARIAL PODE TER UN EFECTO RESTRITIVO NA COMPETENCIA.

a Comisión Nacional da Competencia fixo pública unha "Guía para a elaboración de memorias de competencia dos proxectos normativos".

Puede accederse al texto completo en: <http://www.cncompetencia.es/pdfs/otrosinf/22.pdf>

Na páxina 22 do documento reflexionase sobre o sistema de clasificación e os criterios de valoración dos pregos de contratación, e indican:

- O sistema de clasificación é un método de acreditación, ex ante e dunha vez, da solvencia económico-financieiro e técnica das empresas que queiran concorrer a determinados contratos públicos. O resultado da clasificación determinará os contratos a cuxa adxudicación poidan concorrer os operadores por razón do seu obxecto e da súa contía, debendo estar estes encadrados en grupos, subgrupos e categorías cuxa definición está predeterminada. O deseño do sistema de clasificación pode xerar barreiras á entrada que teñan un efecto restritivo da competencia; en particular, poden contribuír a que operadores que poden ser solventes para levar a cabo as obras ou servizos desa natureza non poidan acceder ao contrato en cuestión.
- O prego é o principal elemento do xogo competitivo nos procedementos de contratación pública. Os criterios de valoración que se utilizan, xunto co distinto peso que se lles outorga na puntuación, son elementos discrecionais da Administración contratante, que en boa medida determinan o resultado da licitación. Estes criterios poden restrinxir a capacidade de acceder ao mercado de novos operadores, por exemplo, mediante imprecisións na

definición dos criterios de adxudicación, ou ponderacións excesivas de elementos de valoración que favorezan ao operador que veu sendo o titular do contrato en períodos anteriores.



Xunta Consultiva
de Contratación Administrativa

DIRECCIÓN:

Edificio Administrativo San Caetano,
bloque 3

15781 Santiago de Compostela

TELÉFONO: (981) 544947**FAX:** (881) 999555**CORREO ELECTRÓNICO**

XCCAGalicia@conselleriadefacenda.es

WEB: www.economiaefacenda.org

As persoas interesadas en publicar neste boletín artigos relacionados coa materia de contratación pública ou comunicar algunha suxestión sobre contidos poden facelo a través do correo:

XCCAGalicia@conselleriadefacenda.es

(edición pechada o 25/04/09)

UN XULGADO ANULA UN CONCURSO DE AMBULANCIAS DO SEM DE 2006 E OBRIGA A VALORAR A OFERTA (EFE 24/03/2009)

Un xulgado de Barcelona anulou un concurso de servizo de transporte sanitario urxente organizado en 15 lotes territoriais e convocado en setembro de 2006 e ordenou que se valore de novo a oferta presentada pola empresa Emergencies Plus AIE, que foi desestimada por unha cuestión formal.

O concurso foi convocado pola empresa pública Sistema d'Emergències Mèdiques (SEM), adscrita ao Servei Català de la Salut e encargada da atención de lles urxencias i emerxencias sanitarias.

Nos trámites de selección foi excluída a oferta presentada pola UTE TSU Emerplus Vallés, integrada polas empresas Ambulancias Vallés, SCCL e Emergències Plus AIE, coa alegación de que non presentaba as autorizacións de transporte público dos vehículos que outorga o Departamento de Saúde nin os documentos acreditativos de que cumprían os estándares de calidade requiridos.

O Xulgado Contencioso Administrativo número 12 de Barcelona estimou agora o recurso presentado por Emergencies Plus AIE ao considerar que "se os vehículos ofrecidos pola asociación empresarial eran os proporcionados por un dos socios, era suficiente a achega da certificación expedida a nome deste, sempre e cando os vehículos coincidisen, como era o caso".

"Outra interpretación non podería ser mantida senón dende un formalismo absurdo e desconectado do sentido material do proceso de contratación en xeral", engade a sentenza.

Por iso, o xuíz estima parcialmente o recurso interposto por Emerxencias Plus AIE e ordena ao SEM que a mesa de contratación proceda a unha nova valoración das ofertas presentadas, incluíndo a da empresa recorrente.

O maxistrado denega non obstante a indemnización de 30.000 euros que pretendía a empresa demandante en concepto de dano moral ao argumentar que "ao decidir concorrer nun proceso de contratación, as empresas asumen tamén o risco de non ser admitidas ou non recibir a adxudicación final do contrato, risco que é consubstancial á mesma licitación pública".

ANEXO: RELACIÓN DE EMPRESAS CON PROHIBICIÓN DE CONTRATAR: CAUSA ART. 49.1.b)

Segundo o artigo 49.1 b) da lei 30/2007, de Contratos do Sector Público, non poderán contratar co sector público as persoas que, entre outros supostos, houbesen solicitado a declaración de concurso, teñan sido declaradas insolventes en calquera procedemento ou estean declaradas en concurso. As anteriores prohibicións apreciaranse **directamente polo órgano de contratación** (art. 50 LCSP), e subsistirán mentres concorran as circunstancias que en cada caso as determinan.



Relación de anuncios publicados no BOE polos xulgados galegos dende o 1 de abril (data do envío da última alerta) ata o día 15 de abril.

BOE 79, de 1 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/01/pdfs/BOE-B-2009-10282.pdf>

Auto de declaración de concurso de **CONSTRUCCIONES J.A.M. RESERCOM SLU**
Xulgado do Mercantil nº 1 de A Coruña

BOE 79, de 1 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/01/pdfs/BOE-B-2009-10283.pdf>

Auto de declaración de concurso de **CENTROS NEBRIJA PARDO BAZÁN S.L.**
Xulgado do Mercantil nº 1 de A Coruña

BOE 79, de 1 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/01/pdfs/BOE-B-2009-10284.pdf>

Auto de declaración de concurso de **INVERBANZA S.A.**
Xulgado do Mercantil nº 1 de A Coruña

BOE 79, de 1 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/01/pdfs/BOE-B-2009-10303.pdf>

Auto de declaración de concurso de **EXCAVACIONES LALÍN S.L.**
Xulgado do Mercantil nº 1 de Pontevedra

BOE 81, de 3 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/03/pdfs/BOE-B-2009-10699.pdf>

Auto de declaración de concurso de **VALALON S.L.**
Xulgado do Mercantil nº 2 de Pontevedra

BOE 81, de 3 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/03/pdfs/BOE-B-2009-10700.pdf>

Auto de declaración de concurso de **COMERCIAL GAEL DE ELECTRODOMÉSTICOS S.L.**
Xulgado do Mercantil nº1 de Pontevedra

BOE 83, de 6 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/06/pdfs/BOE-B-2009-10961.pdf>

Auto de declaración de concurso de **MANTENIMIENTOS Y CONSTRUCCIONES ALCUBA S.A.**

Xulgado do Mercantil nº 1 de A Coruña

BOE 83, de 6 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/06/pdfs/BOE-B-2009-10961.pdf>

Auto de declaración de concurso de **INALCUBA S.L., AYNAR PRO-XXI S. L. UNIPERSONAL, ALCORAZ D&G S.L. UNIPERSONAL, SONSAZ ENSENADA DE SAN MIGUEL 1 S.L. UNIPERSONAL, SONSAZ ENSENADA DE SAN MIGUEL 2 S.L. UNIPERSONAL**

Xulgado do Mercantil nº1 de A Coruña

BOE 84, de 7 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/07/pdfs/BOE-B-2009-11184.pdf>

Auto de declaración de concurso de **PRODEZCO S.L.**

Xulgado do Mercantil nº 1 de Pontevedra

BOE 89, de 11 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/11/pdfs/BOE-B-2009-11600.pdf>

Auto de declaración de concurso de **VERNIZADOS IRMÁNS OTERO S.L.**

Xulgado de 1ª Instancia nº4 de Ourense

BOE 89, de 11 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/11/pdfs/BOE-B-2009-11613.pdf>

Auto de declaración de concurso de **BOUPAMAR S.A.**

Xulgado do Mercantil nº2 de Pontevedra

BOE 90, de 13 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/13/pdfs/BOE-B-2009-11632.pdf>

Auto de declaración de concurso de **APAREJADORES INSTALACIONES CENTRO S.L.**

Xulgado do Mercantil nº 1 de Pontevedra

BOE 91, de 14 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/14/pdfs/BOE-B-2009-11812.pdf>

Auto de declaración de concurso de **O CARON GRUPO S.L.**

Xulgado do Mercantil nº 1 de A Coruña

BOE 92, de 15 de abril

<http://www.boe.es/boe/dias/2009/04/15/pdfs/BOE-B-2009-12054.pdf>

Auto de declaración de concurso de **PESQUERA CARBAL S.L.**

Xulgado do Mercantil nº 2 de Pontevedra

Respecto aos efectos que a declaración de concurso produce sobre os contratos administrativos en execución, o artigo 67.1 da Lei 22/2003, de 9 de xullo, Concursal, remítenos á lexislación especial, isto é, a vixente en materia de contratación: art. 111 e 112 do TRLCAP ou 206.b e 207.5 da LCSP (segundo se trate de contratos anteriores ou posteriores á entrada en vigor da LCSP).